

参与绿色行动 保护美丽家园



· 社会主义核心价值 ·

富强 民主 文明 和谐 | 自由 平等 公正 法治 | 爱国 敬业 诚信 友善

HUANGSHIRENDA

湖北省黄石市人大常委会主办

■ 地址/湖北省黄石市杭州东路1号黄石市人大机关办公楼525室 ■ 邮编: 435003 ■ 刊号: (鄂) 4202-2021002/连
■ 电话: 0714-6376650 ■ 传真: 0714-6513863 ■ 网址: www.hsrdw.gov.cn ■ 电子邮箱: hsrdyjs2021@126.com

黄石人大

2025

01

总第169期

内部刊物 免费交流

宣传人大制度 | 探讨人大工作 | 反映代表呼声 | 推进民主法治



HUANGSHIRENDA

凝心聚力促发展 继往开来谱新篇

市人大常委会召开全市“聚力支点建设 助推重要增长极整体提升·代表行动”动员会
市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班开班



■ 2月14日，市人大常委会副主任杨云彦来黄调研科技创新工作



■ 3月17日，市人大常委会召开传达学习全国两会精神专题宣讲会，全国人大代表、市委副书记、市长吴之凌受邀作宣讲报告



■ 2月26日，市人大常委会副主任祝红梅带队调研托育服务工作



■ 1月24日，市人大常委会副主任胡楚平走访慰问困难群众



■ 1月10日，市十五届人大常委会召开第二十三次会议



■ 3月14日，市人大常委会党组书记、主任徐继祥赴西塞山区开展“双联系”及企业“双千”活动



■ 2月20日，市人大常委会副主任王建华调研阳新县富池镇化工园区丰山片区系列项目



■ 3月14日，市人大常委会副主任王见祥调研市级重点项目建设情况



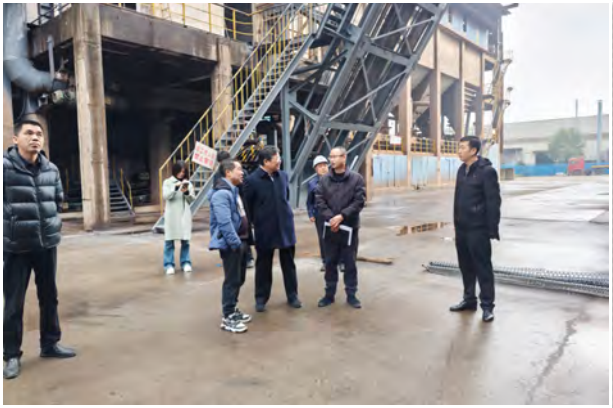
■ 3月18日，市人大常委会召开全市“聚力支点建设 助推重要增长极整体提升·代表行动”动员会



■ 3月27日，市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班开班活动暨党组书记专题辅导会议召开



■ 3月19日至20日，市人大常委会副主任姜健带队开展《湖北省实施〈中华人民共和国水法〉办法》执法检查



■ 3月6日，市人大常委会副主任柯月明调研旺成新材料技改项目建设情况

PREFACE

卷首语

凝心聚力促发展 继往开来谱新篇

春潮澎湃起，奋进正当时。在全市人民的热切关注中，在全体人大代表的共同努力下，黄石市第十五届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程，胜利落下帷幕。会议期间，全体代表以饱满的政治热情认真履行职责、以强烈的大局意识共谋发展良策、以深厚的为民情怀反映群众心声，为推动我市经济社会高质量发展贡献了智慧和力量。全市人大系统要认真学习领会会议精神，牢记嘱托、忠诚履职，勇于担当、奋发有为，为黄石经济社会发展和民主法治建设作出人大贡献。

要更加自觉坚持党的领导。旗帜鲜明、坚定不移把党的领导这一最高政治原则贯彻好、落实好，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，严格执行请示报告制度，确保人大工作与市委中心工作同向同力、同频共振。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，第一时间、第一议题学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，在深学细悟中把握好人大工作的大方向、大原则、大道理，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

要更加积极服务中心大局。坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，聚焦重点领域、新兴领域和地方特色，着眼“小切口”“小快灵”立法模式，不断提高立法工作质效。坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧扣市委“六个聚焦、六个打造”任务，依法开展法律监督和工作监督，不断增强监督的刚性和实效。坚持科学决策、民主决策、依法决策，依法审慎行使重大事项决定权和人事任免权，实现党的主张和人民意志相统一。

要更加主动密切联系群众。强化履职平台建设，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，真正让代表“动”起来、履职“活”起来、成效“好”起来，让每一次民主实践都能满载民意、维护民利、改善民生。深化“两个联系”制度机制，不断丰富代表活动内容和形式，持续扩大代表对人大工作的参与，让人大工作始终建立在坚实的民意基础之上。强化代表建议办理，坚持以人民满意为标准，健全完善代表建议办理全流程工作机制，推动代表建议办理工作办到群众心坎上。

要更加务实抓好自身建设。把好“政治关”，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，确保人大工作正确政治方向。把好“能力关”，以“干部素质提升年”为契机，加强法治业务知识学习、围绕中心大局学习，在学习中找准职责定位，创造性做好立法、监督、代表等各项工作。把好“作风关”，深入贯彻中央八项规定精神学习教育，在一体学查改中教育引导人大干部、人大代表知敬畏、存戒惧、守底线。把好“活力关”，聚力聚焦全过程人民民主在黄石的生动实践，守正创新做好新闻宣传工作，讲好人大故事。

潮涌催人进，风正好扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，坚定信心、奋发进取、真抓实干，为黄石持续奋进全省第一方阵、加快建成武汉都市圈重要增长极、服务推动全省支点建设作出新的更大贡献！（本刊编辑部）



封面图片说明:

2月7日,市十五届人大四次会议开幕

主办单位 黄石市人大常委会

黄石人大

2025年第1期
总第169期

顾问 徐继祥 祝红梅
胡楚平 王建华
王见祥 姜 健
柯月明

主任 赵重迎

副主任 蔡 维 卢文超
熊志红 谭 进
丁春华

委员 (以姓氏笔画为序)

王贤文 田宏娟
李 菲 陈小兰
陈 伟 赵 瑜
梁 明 董志敏

主编 卢文超

编辑 董志敏 胡吉平
黄 巍 戴思琴

执行编辑 黄 巍 戴思琴

卷首语

01 凝心聚力促发展 继往开来谱新篇

人大要闻

04 市十五届人大常委会召开第二十三次会议

04 市人大常委会党组召开 2024 年度民主生活会

05 市人大常委会召开全市“聚力支点建设 助推重要增长极整体提升·代表行动”动员会

05 市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班开班

特 稿

06 黄石市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年2月7日在黄石市第十五届人民代表大会第四次会议上

15 黄石市人大常委会 2025 年度工作要点

专 文

18 在“聚力支点建设 加快推动重要增长极建设 整体提升·代表行动”动员会上的讲话 / 徐继祥

23 在市人大常委会党组(扩大)会议上的讲话 / 徐继祥

26 在市人大常委会党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题读书班上的辅导报告 / 徐继祥

代表行动

30 深入践行全过程人民民主 推进代表行动提质增效 / 毛文胜

32 三点发力赋能代表行动 聚力发展彰显人大担当 / 陆 英

34 聚力专业强监督 深耕优势提实效 / 石裕武

35 巧用“加减乘除”法 书写履职新答卷 / 杨加兵

37 履职九载守初心 为民代言践使命 / 叶丰收

主任笔谈

38 黄石港区人大常委会关于民生实事项目人大代表票决制的探索和实践

/ 陆 英

县市区之窗

40 突出“五个聚焦” 把好“五个关口” 票决制让“民声”定“民生”

——西塞山区探索民生实事项目票决制试点工作 / 西塞山区人大常委会

41 保持“四为”状态 实现代表精细履职 / 西塞山区人大常委会

43 铁山人大故事与你心灵相遇

——铁山区人大常委会 2024 年工作回眸 / 铁山区人大常委会

他山之石

47 无锡：发挥职能优势 依法履职行权 为加快发展新质生产力贡献人大力量

49 西安：“组合拳”擦亮营商环境法治底色

知识园地

51 充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系

——解读代表法修正草案五大亮点

市人大常委会大事记

53 市人大常委会大事记

宣传人大制度

探讨人大工作

反映代表呼声

推进民主法治

地 址 黄石市杭州东路1号

黄石市人大机关办公楼525室

电 话 0714-6376650

传 真 0714-6513863

电子邮箱 hsr dyjs2021@126.com

邮政编码 435003

刊 号 湖北省内部资料准印证

(鄂) 4202-2021002/连

承印单位 黄石市委机关印刷厂

本期图片特别鸣谢
黄石日报传媒集团图片中心



扫码关注“黄石人大”微信公众号

市十五届人大常委会召开第二十三次会议

1月10日，市十五届人大常委会召开第二十三次会议。市人大常委会主任徐继祥主持会议。

会议审议通过了市十五届人大四次会议主席团和秘书长建议名单草案，决定提请市十五届人大四次会议预备会议选举；审议通过了市十五届人大四次会议列席人员名单和部分代表的代表资格的审查报告；表决通过了有关人事议案。

会议强调，市十五届人大四次会议是在全市上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记考察湖北重要讲话精神，全面贯彻落

实省委、市委全会精神的关键节点召开的一次重要会议。要提高政治站位，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来。要充分发挥常委会组成人员表率作用，加强调查研究，广泛收集意见建议，引导广大代表以饱满的政治热情和良好的精神状态履职尽责，为会议期间审议各项工作报告、提出高质量的议案建议做足准备。要严肃会风会纪，严守大会各项纪律要求，确保大会风清气正，圆满完成各项任务。

会议要求，各工作组要以高度的责任感和使命感，切实增强工作的主

动性、协同性，精心精细精准做好各项服务保障工作，努力把大会开成凝心聚力、团结奋进、鼓舞人心的大会，为全市经济社会发展开好局、起好步奠定坚实基础。

市人大常委会副主任祝红梅、胡楚平、王建华、王见祥、姜健、柯月明，秘书长赵重迎出席会议。市委常委、市纪委书记、市监委主任张坚，副市长黄志勇，市中级人民法院代理院长郭龙梅和市人民检察院检察长项金桥列席会议。

市人大常委会党组召开 2024 年度民主生活会

1月26日下午，根据党中央统一部署和省委、市委工作要求，市人大常委会党组召开 2024 年度民主生活会。市人大常委会党组书记、主任徐继祥主持会议并总结讲话。

会前，市人大常委会党组周密拟定会议方案，统筹做好征求意见和谈心谈话，党组成员深入开展理论学习，紧扣“四个带头”查摆检视问题，深刻剖析典型案例，认真撰写对照检查材料，为民主生活会召开作了充分准备。

会上，通报了市人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育民主生活会整改措

施落实情况和 2024 年度民主生活会征求意见情况。徐继祥代表市人大常委会党组班子作对照检查，并带头作个人对照检查。市人大常委会党组成员、副主任胡楚平、王建华、王见祥、姜健、柯月明，党组成员、秘书长赵重迎先后作个人对照检查，并开展批评和自我批评。

徐继祥在总结讲话中强调，要强化政治引领提站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持问题导向抓整改，对标对表检视查摆出的问题，逐条逐项细化完善

整改措施，突出长效整改，强化跟踪问效，做实民主生活会“后半篇文章”。要突出实干担当促发展，找准人大工作的切入点和着力点，在推进高质量立法上迈出新步伐，在强化人大监督上彰显新担当，在践行全过程人民民主上展现新作为。要强化律己正身作表率，坚决扛起管党治党政治责任，推动全面从严治党向纵深发展，从严落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义，努力营造风清气正的良好政治生态。

市人大常委会副主任祝红梅列席会议。市委督导组同志到会指导。

市人大常委会召开全市“聚力支点建设 助推重要增长极整体提升·代表行动”动员会

3月18日，市人大常委会召开全市“聚力支点建设 助推重要增长极整体提升·代表行动”动员会。市人大常委会党组书记、主任徐继祥出席会议并讲话。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和考察湖北重要讲话精神，认真落实省委“把全部工作向支点建设聚焦聚力”、市委“加快推动重要增长极建设整体提升”的工作要求，动员全市三级人大、五级代表，强化支点意识，依法履职行权，争当创新先锋、力促产业能级和创新能级

提升，争当改革先锋、力促开放能级提升，争当建设先锋、力促城市能级提升，为黄石奋进第一方阵、建功支点建设贡献人大力量。

会议强调，要坚定制度自信，深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势、重大原则和新时代人大工作的使命任务，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断提升做好人大工作的责任担当。要聚焦中心大局，深化做好代表行动的思想认识，把握工作重点，强化组织保障，汇聚代表行动强大合力，努力为黄石全域发展增光添彩。

会议要求，人大代表、常委会组成人员、人大机关干部要对标对表“四个机关”建设，以深入贯彻中央八项规定精神学习教育和“干部素质提升年”为抓手，找准各自职责定位，锤炼忠诚品格，强化学习提能，形成良好风气，增强纪律意识，全面提升人大工作质量和水平。

市人大常委会副主任胡楚平主持会议。市人大常委会副主任祝红梅、王见祥、姜健、柯月明，市人大常委会秘书长赵重迎出席会议。

市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班开班

3月27日，市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班开班活动暨党组书记专题辅导会议召开。市人大常委会党组书记、主任徐继祥作开班动员并作专题辅导报告。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，扎实开展学习教育，以作风建设的新成效，为推动武汉都市圈重要增长极建设整体提升、服务全省支点

建设贡献更多人大力量。

会议强调，要增强政治自觉，深刻领会中央八项规定的重大意义，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，切实将学习教育抓实抓细、抓出成效，推动全面从严治党向纵深发展。要时刻警钟长鸣，清醒认识作风问题的顽固性、复杂性、反复性、长期性，对歪风陋习露头就打，对隐形变异密切防范，切实做到综合治理、标本兼治，坚决遏制不良之风的卷土重来。要注

重常态长效，在强化理论武装、密切联系群众、整治顽瘴痼疾、抓好建章立制、坚持以上率下、注重统筹兼顾上下功夫，把贯彻中央八项规定精神一抓到底，让其真正内化为政治自觉、外化为行动遵循。

市人大常委会党组成员、副主任胡楚平主持会议。市人大常委会党组成员、副主任王见祥、姜健、柯月明，市人大常委会秘书长赵重迎出席会议。

黄石市人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年2月7日在黄石市第十五届人民代表大会第四次会议上

各位代表：
我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2024年的主要工作

2024年是中华人民共和国成立75周年、全国人民代表大会成立70周年，也是黄石市人民代表大会成立70周年。一年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在市委的坚强领导下，紧扣全市改革发展稳定大局，依法履行人大职能，圆满完成市十五届人大三次会议确定的各项目标任务，确保市委决策部署有效落实，为持续奋进全省第一方阵、奋力谱写中国式现代化黄石篇章作出了积极贡献。

一、强化政治引领，牢牢把握人大工作正确政治方向

坚持党的全面领导最高政治原则，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。

强化党的理论武装。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，认真落实“第一议题”制度，通过党组理论学习中心组、“三会一课”、主题党日、专题培训等形式，全面把握领会党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时传达学习

习近平总书记考察湖北重要讲话和重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更好地把党的创新理论学习成果转化为做好人大工作的实绩实效。

彰显人大制度优势。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，精心策划座谈交流、专题宣传、主题征文、基层宣讲、制作专题片《使命》等系列活动，系统回顾人民代表大会制度在黄石的发展历程，充分展示全市各级人大依法履职行权的担当作为，全方位、多角度宣传黄石民主政治建设的新成果新气象，进一步坚定制度自信、汇聚奋进力量。认真落实市委书记鄧英才同志在庆祝黄石市人民代表大会成立70周年座谈会上的讲话要求，坚持把推动宪法法律实施、强化地方立法供给、增强监督实效、发挥代表作用等作为依法履职的重中之重，持续推动各级人大工作高质量发展，丰富和发展了全过程人民民主的黄石实践。有12人次在省人大庆祝人民代表大会成立70周年系列活动中获奖，市人大常委会机关获征文活动优秀组织奖。

坚决贯彻市委部署。严格执行请示报告制度，坚决执行党中央和省委、市委决定，全年作出决定决议3项，依法任免国家机关工作人员64人次，确保党的主张通过法定程序成为全市人民共同意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。及时向市委

请示报告重要立法等重大事项 19 次，自觉把党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程。依法审议批准黄石市战略规划，加快打造武汉都市圈重要增长极，推动四化同步发展。常委会班子成员积极参与企业包保服务和重点项目建设、长江大保护、绿色转型发展、文明城市创建、农村人居环境整治等市委中心工作，深入基层一线，现场解决问题，切实做到市委有号召、人大有行动，市委有部署、人大有落实。

二、服务发展大局，助推谱写中国式现代化黄石篇章

坚持正确监督、有效监督、依法监督，听取审议工作报告 23 个，开展执法检查 3 次、专题询问 1 次，组织视察调研 13 次，积极助推“六个聚焦、六个打造”重点任务实施，彰显同题共答的人大担当。

促进经济提质增效。听取审议 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行、2024 年上半年财政预算执行、2024 年市直预算调整报告的议案、2023 年市本级财政决算等情况报告，建议市政府及相关部门牢牢把握稳中求进工作总基调，精准实施扩大有效投资、拉动消费增长、优化支出结构等举措，兜牢兜实保基本民生、保工资、保运转底线，为经济社会发展稳健均衡、进中提质赋能添力。听取审议国有资产管理情况报告、政府债务及债务风险防控情况报告，要求相关部门加快推动大财政体系建设试点，妥善化解隐性债务存量，实现风险化解与经济发展良性互促。因地制宜发展新质生产力，组织人大代表围绕民营企业科技创新、发展先进制造业、临空经济区建设等工作，开展现场察看、听取汇报、询问交流等活动，真

切感受我市科技创新和产业发展的蓬勃活力，推动部门和企业做强链补链、自主创新、壮企强企等方面协同发力，确保我市持续奋进全省第一方阵。

助推生态文明建设。听取审议 2023 年度环境目标完成情况及长江大保护工作情况报告，持续推动沿江环境保护，巩固污染防治攻坚战成果，为经济社会高质量发展提供良好的生态环境保障。听取审议水库除险加固和运行管护工作情况报告，助力抓好清淤扩容、安全设施建设，充分发挥水库防汛抗旱功能，确保大汛之年无大灾。视察水土保持等流域综合治理工作，实现水土资源高效利用和生态环境有效保护，国省控断面水质达标率 100%。开展再生资源回收管理体系建设调研，紧盯行业标准、经营监管、政策支持等问题短板，指导相关部门完善制度设计、规范行业管理，全面提高循环利用能力和水平。开展城建重点项目建设调研，建议加快城市快速环线建设，城市主骨架交通网络基本形成。开展工业遗产保护调研，建议积极探索保护利用新业态新模式，推进工农文旅融合发展，擦亮黄石旅游新名片。

聚力乡村全面振兴。对照“清畅通、扫干净、码整齐、保常态”的要求，围绕农村人居环境整治中群众关注度高、社会反映强烈的问题，对 8 家相关部门进行专题询问，持续推进村容村貌改善，加快和美乡村建设。配合省人大开展《中华人民共和国农业法》和《湖北省农村集体资产管理条例》执法检查，组织开展城乡农产品供应链平台建设专题调研，指导相关部门建好、用好城乡供应链综合服务平台，补齐农村物流短板，打通农产品上行、

消费品下行渠道。紧盯水产产业链高质量发展，持续牵头实施水产产业链长制，督促相关部门和链主企业加大技术培训、科研攻关、市场开拓力度，适时优化水产业扶持政策，全市水产养殖龙头带动作用增强，品牌影响日益扩大，黄金湖甲鱼、网湖鲢鳙、大冶湖长腿蟹、西塞鳊鱼等地方特色名品走出黄石、走向全国。

力促民生福祉改善。听取审议职业教育工作情况报告，推动解决中职学校办学基础薄弱、校企合作“校热企冷”等问题，为经济发展提供技能人才支撑。听取审议医保经办体系建设情况报告，督促加强医保人员业务培训和政策宣传普及，规范医保基金的筹集、使用和管理，确保医保资金安全有效使用。跟踪督办中小学教师队伍建设，推动教师招聘管理改革，持续激发教师队伍活力，以扩优提质促进教育均衡发展。视察基层卫生补短板项目情况，全面了解 79 个项目建设进度，协调解决部分项目建设推进梗阻问题，筑牢基层医疗卫生服务网底，让群众健康更有“医”靠。视察居家和社区养老工作情况，要求相关部门解决好养老供需结构矛盾、长期护理保险制度缺失等问题，不断创新养老服务模式，让幸福养老在家门口落地，人民群众更有获得感。

三、加强法治建设，保障和促进社会公平正义

坚持以习近平法治思想为指导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，筑牢促进全市治理能力和治理体系现代化建设的法治根基。

提升地方立法质量和效率。强化人大在地方立法中的主导作用，全年制定实施地方性法规 3 件。启动黄石



立法条例修改工作，推进现行的13部地方性法规集中修改清理，确保地方立法与法律法规相一致、与改革发展相协调。紧扣发展所需、民心所向开展立法，制定出台《黄石市海绵城市建设管理条例》，致力于增强城市防洪排涝能力，保护和改善城市水环境，打造人水和谐、水城共融的生态宜居之城；制定《黄石市城镇排水与污水处理条例》，以法治力量强化城镇排水管理与污水处理，防治水污染和内涝灾害，夯实城市安全发展根基。加强基层立法联系点规范化、功能化建设，公众有序参与立法的渠道不断拓宽，地方性法规更聚民智、更合民意、更惠民生。我市基层立法联系点提出的“财政补贴向运维倾斜”“业主表决通过方可进行”等意见建议，被《湖北省电梯使用安全条例（草案）》立法听证会采纳。

加强法律法规实施监督。严格抓好法规贯彻实施，推动立法成果转化为治理效能，切实维护法规的生命力和权威性。积极推进《黄石市既有住宅加装电梯条例》的实施，指导政府及相关部门制定实施“一款一策”，通

过公告法规条文、解读法规内容、发放法规文本等方式做好宣传贯彻，推动越来越多的老旧小区居民告别“爬楼时代”。“做好加装电梯立法答卷，‘梯’升人民群众幸福指数”项目，在全省“法护营商、助企惠民”优秀实项目排名第二。审议《黄石市养犬管理条例》实施情况报告，要求相关部门严格执法，实现“一升三降”良好态势，得到广大市民赞誉。充分发挥执法检查的“法律巡视”利剑作用，开展消防“一法一条例”执法检查，深入查找消防安全领域存在的突出矛盾和问题，以法治力量助推消防安全责任制落实落细，筑牢全社会消防安全防线。开展中小企业促进“一法一办法”执法检查，向政府及相关部门反馈具体问题11项，推动持续完善中小企业账款清欠、包容审慎监管等政策，提振了企业发展信心。开展《黄石市矿山生态修复条例》贯彻实施情况检查，推动全市在产在建矿山全部纳入绿色矿山创建，使绿色成为全市矿山高质量发展的基本底色。

助推法治政府建设。坚持以评促改、以评促优，通过专题调研、听取

报告、满意度测评等方式，对公安、交通运输、退役军人事务、城市管理、市场监管、医疗保障等6项政府专项工作开展评议，分别提出针对性意见建议，加强问题清单整改监督，促进相关部门依法行政、改进作风、提升效能。集中视察《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》落实情况，建议相关部门将人文环境、自然景观与法治元素有机融合，因地制宜打造接地气、有人气的法治文化传播矩阵。完善和加强规范性文件备案审查制度，审查市“一府一委两院”及县（市、区）人大常委会报备的规范性文件10件，切实维护国家法制统一。

着力促进公正司法。聚焦司法责任制全面准确落实，依法有效、守正创新开展司法监督。听取审议市检察院民事诉讼和执行活动法律监督专项工作报告，督促检察机关践行司法为民、平等保护理念，不断强化民事检察监督，增强人民群众的安全感和满意度。开展流域综合治理专项公益诉讼检察工作专题调研，创新建立人大监督与检察监督协同机制，推动代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化，

省级反馈的9个排污口如期完成溯源整治。创新监督方式方法，通过交办问题清单，推动两院进一步加强和改进二审实质化开庭、诉前调解、胜诉权益兑现、律师执业权利保障等工作，实现司法监督从“侧重工作建议”向“解决实际问题”转变。健全司法监督机制，制定《黄石市人大常委会加强涉法涉诉信访事项监督工作办法》，切实增强司法监督刚性和实效，助力实质性化解一批严重损害营商环境和社会影响重大的涉法涉诉问题。完善人大信访工作机制，落实常委会班子成员接访包案制度，依法依规处理信访事项134件次，积极回应人民群众诉求，促进社会和谐稳定。

四、发挥代表作用，践行和发展全过程人民民主

人大工作主体是代表，基础在代表，活力看代表。更加注重发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，让代表动起来、工作活起来、民主实起来。

充分发挥“两个联系”的桥梁纽带作用，着力提升人大代表履职积极性。不断完善人大常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系工作机制，常委会组成人员直接联系157名基层代表，专（工）委直接联系相关领域的代表，基层代表联系一定数量的普通群众，架起了常委会、人大代表、人民群众沟通联系的“快车道”。扩大代表参与常委会工作渠道，落实“三必”机制，邀请代表列席常委会会议，参加立法调研、执法检查、专题询问、审查监督等履职活动，确保常委会各项工作都能听到代表声音、接受代表监督，全年邀请代表参与各类活动263人次。持续推进代表

“家”“站”建设，健全完善全过程人民民主实践基地8个，打通代表联系选民和服务群众的“最后一公里”，确保代表履职更高效、民意表达更畅通。

充分发挥代表建议的重要资政作用，扎实推动人民意愿落地见效。坚持“内容高质量、办理高质量”，进一步健全代表议案建议交办、督办、反馈机制，采取审议办理情况报告、常委会领导牵头督办、办理情况回头看、实地视察督办等方式，持续跟踪问效，提高议案建议办结率。加大8家承办大户和24件重点建议督办力度，推动建议办理从“重答复”向“重落实”转变，199件议案建议全部办结。组织优秀代表建议评选，推动发挥黄石楚商作用、涉农电商发展、充电桩规划建设、小区物业管理等一批事关发展大局、反映社情民意的代表建议落地、见功见效，评选优秀代表建议12件，对8件满意率需要提升的建议，加强跟踪督办，持续推动落实，真正让民声有回声、让民意更满意。

充分发挥人大代表的引领示范作用，全面践行全过程人民民主。围绕营商环境、文明城市创建和乡村振兴开展“三帮三促”代表行动，激发代表立足本职岗位建功。坚持线上履职与线下联动相结合，积极推行“六个一”工作法，严格落实“两亮两联”工作要求，实现代表联系群众零距离、全天候。2024年，全市各级人大选择民营企业发展、农村春耕生产等30多个小切口，组织五级人大代表开展代表活动609批次，收集意见建议1704件，办结1494件，推动解决入学难、出行难、二次供水难等一批急难愁盼问题，形成群众常来、代表常在、实事常办的代表行动新常态。积极探索民生实

事项目人大代表票决制，制定试点工作指引，启动10个基层单位民生实事项目票决试点，推动民生实事从“为民作主”向“由民作主”转变。

五、对标“四个机关”，全面加强常委会自身建设

主动适应新时代人大工作的新任务新要求，激发整体动能，释放创新活力，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

纵深推进全面从严治党。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，认真履行全面从严治党主体责任，持续深化党风廉政建设，不折不扣落实中央八项规定及其实施细则精神，以钉钉子精神持续整治形式主义，积极营造风清气正的政治生态和务实奋进的工作氛围。深入开展党纪学习教育，原原本本、逐章逐条学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，切实将尊崇条例的思想意识转化为遵守条例的行动自觉。认真开展警示教育和以案促改促治，通过观看警示教育片、参观廉政教育基地等方式，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。

全面夯实人大履职基础。与时俱进对常委会及机关63项制度进行全面梳理和修改完善，形成用制度管人管事的良好局面。开展县乡人大工作专项督导，指导乡镇人大进一步健全规范职权职责、会议议程、工作运行等体制机制，夯实全市人大工作基层基础。统筹抓好常委会组成人员、人大代表、机关干部“三支队伍”建设，常态化开展专题辅导、岗位练兵、集中培训等活动，不断提升人大工作队

伍政治理论素养和依法履职能力，2名干部在第十届市直机关综合职业技能竞赛中分别获得一等奖和优秀奖。

加强人大联系交流宣传。积极配合全国人大、省人大来黄开展专题调研、执法检查等活动，密切与省内外人大的对口联系，连续两年参加长江流域五省十五市人大协作交流联席会。注重讲好黄石故事、民主故事、代表故事，全年在《半月谈》《楚天主人》等国家和省市级主流媒体刊发新闻稿件400余篇。积极宣传推广《黄石市既有住宅加装电梯条例》等立法成果，接待来黄交流考察团队32批次，央视《新闻调查》《人民代表报》《楚天主人》等专题报道黄石既有住宅加装电梯立法工作，开门立法、民主立法相关活动在央视《新闻联播》播出，极大提升了我市人大工作的影响力和感召力。

各位代表！常委会工作取得的成绩，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在市委的坚强领导下，全市各级人大代表、常委会组成人员和人大工作者忠实履职、共同努力的结果，是市“一府一委两院”和各县（市、区）人大常委会密切配合、通力协作的结果，也是全市人民和社会各界大力支持、鼎力相助的结果。在此，我代表市人大常委会表示衷心感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些差距和不足：区域协同立法还需探索推进，法规实施的效果有待提升；有效开展司法监督的渠道和方法不多，司法监督满足人民群众的期待还有差距；代表作用还需进一步强化，督促落实人民群众呼声意愿还不够。对于这些问题，我们将采取有力措施，切实加

以解决。

2025年工作打算

各位代表！2025年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，紧扣省委“把全部工作向支点建设聚焦聚力”的总体要求，贯彻落实市第十四次党代会和历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的各项职责，深入践行全过程人民民主，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，为加快建成武汉都市圈重要增长极、谱写中国式现代化黄石篇章贡献人大智慧和力量。

一、坚持党的全面领导，坚定与党同心的政治自觉。深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，一体学习习近平总书记历次考察湖北重要讲话精神，确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。紧紧围绕党中央决策部署和省委、市委工作要求，统筹安排和推进人大立法、监督、决定、任免、代表等各方面工作，确保党的理论、路线、方针、政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。坚持重大事项、重要活动、重点工作事

前主动请示、事中事后及时报告，争取市委支持、服从市委决定，真正做到思想上同心、目标上同向、工作上同步。

二、大力弘扬宪法精神，扛牢法治建设的应尽之责。始终坚持依宪立法，坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法全过程，确保每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。紧扣黄石改革发展的新任务新要求，坚持“小切口、有特色、真管用”，制定实施《黄石市停车场建设管理条例》《黄石市公共汽车客运条例》，集中修改部分地方性法规，加快推进富水流域保护协同立法调研，努力做到立务实管用的法、立解决问题的法。紧盯群众反映强烈、影响执法司法公信力的突出问题，通过听取审议专项工作报告、督办代表建议、专题询问、人大代表旁听庭审、“两官”履职评议等形式，努力让人民群众在每一个案件中感受到公平正义。严格落实备案审查制度，注重提高备案审查能力和工作质量，推动备案审查工作成果更多转化为立法、监督工作成效。认真落实宪法宣誓制度，持续深化宪法宣传教育，推动宪法走进群众、深入人心。

三、紧扣中心服务大局，彰显善作善为的人大担当。坚持问题导向、目标导向、效果导向，紧紧围绕党的二十届三中全会和省委、市委全会对进一步全面深化改革作出的战略安排和目标任务，胸怀“国之大者”“市之要事”“民之所盼”，找准人大工作的切入点和着力点，支持和促进“一府一委两院”工作。坚持寓支持于监督之中，聚焦创新驱动发展、产业转型升级、全域临空发展、交通互联互通、

深化改革开放、提升城市品质、生态环境保护、乡村全面振兴、基层社会治理等中心工作，综合运用多种监督方式，扎实开展法律监督和工作监督，为黄石持续奋进全省第一方阵、打造武汉都市圈重要增长极助力添彩。

四、提升代表履职水平，坚守人民至上的根本立场。深化和拓展“两个联系”工作，统筹安排好代表视察、调研、列席常委会会议等活动，有序邀请代表参与立法调研、执法检查、依法监督等工作，持续深入推进代表行动，确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。健全完善代表提出议案建议前沟通协调、代表建议重点督办、代表意见建议采纳反馈等机制，积极协助代表提出高质量的议案建议，加大建议办理过程管理和跟踪督办力度，切实让代表满意、让群众受益。进一步加强人大民主民意表达平台和载体建设，稳步推行民生实事项目人大代表票决制，组织代表参与项目的征集、选定、实施和监督全过程，充分展现全过程人民民主的政治优势。

五、持续推进固本强基，锤炼履职尽责的过硬本领。坚持更高定位、更严要求，推进履职能力与履职需求相适应，加强履职实践锻炼，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。认真执行加强党的领导各项制度，纵深推进全面从严治党，落实党风廉政建设责任制，推进党纪学习教育常态化长效化。加强常委会及机关工作统筹，密切上下级人大之间沟通联络，提升人大工作整体实效。严格落实意识形态工作责任制，加强人民代表大会制度理论研究和宣传，聚焦人大工

作实践创新，讲好黄石人大故事，传递人大代表声音，充分展现人民代表大会制度的独特优势和显著功效。

各位代表！风劲好扬帆，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，鼓足干劲、锐意进取，主动担当、积极作为，奋力推动人大工作高质量发展，为谱写中国式现代化黄石篇章作出新的更大贡献！

有关名词解释

“第一议题”制度：聚焦政治建设这个党的根本属性，各级党组织必须把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神、习近平总书记重要讲话精神等内容，作为常委会、理论学习中心组、支部大会、支委会、党小组会及其它党内重要会议的“第一议题”，第一时间组织传达学习。

六个聚焦、六个打造：聚焦交通互联互通，打造武鄂黄黄国际综合交通枢纽重要节点；聚焦创新赋能发展，打造光谷科创大走廊东部传动轴；聚焦产业转型升级，打造全国先进制造业基地；聚焦全域临空发展，打造临空产业和临空服务集聚区；聚焦深化改革开放，打造武汉都市圈东向开放桥头堡；聚焦提升城市品质，打造武汉都市圈生态文旅宜居城。

四化同步发展：坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代

化同步发展。

一升三降：犬只登记率上升，不文明养犬行为、流浪犬数量、涉犬警情下降。

消防“一法一条例”：《中华人民共和国消防法》《湖北省消防条例》。

中小企业促进“一法一办法”：《中华人民共和国中小企业促进法》《湖北省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》。

两个联系：人大常委会加强同人大代表的联系，人大代表密切同人民群众的联系。

“三必”机制：常委会组成人员下基层必访代表、开展执法检查必邀请代表参加、督办处理代表建议必见代表。

三帮三促：帮企业解决营商环境难题促经济高质量发展、帮社区补齐短板弱项促创成全国文明城市、帮乡村开展“千万工程”促乡村全面振兴。

“六个一”工作法：每名代表在代表行动中至少开展一次专题调研、提出一条有价值建议、参加一次视察活动、接待一次选民、领办一件惠民实事、届内向原选举单位或选民进行一次述职。

两亮两联：亮出代表身份，亮出为民服务承诺，密切联系选民群众，与人民群众心连心。

四个机关：自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的机关。

市十五届人大四次会议剪影

2月7日至9日，黄石市第十五届人民代表大会第四次会议顺利召开。会议期间，各位代表不负重托，积极建言献策，认真履职尽责，依法行使权力，展现出了高度的政治自觉、强烈的责任担当和真挚的为民情怀。大会的召开，必将激励全市上下以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，为黄石持续奋进全省第一方阵、加快推动武汉都市圈重要增长极建设整体提升而团结奋斗。



■ 2月7日，市十五届人大四次会议开幕，市委书记、大会主席团常务主席
邹英才主持开幕会



■ 2月7日，市十五届人大四次会议第一次全体会议上，市人民政府市长
吴之凌向大会作政府工作报告



■ 2月7日，市人大常委会主任徐继祥向大会作市人大常委会工作报告



■ 2月7日，市中级人民法院院长郭龙梅向大会作市中级人民法院工作报告



■ 2月7日，市人民检察院院长项金桥向大会作市人民检察院工作报告



■ 2月7日，代表认真听取各项工作报告



■ 2月9日，代表们表决通过了关于市人民政府工作等各项报告的决议



■ 2月9日，大会选举现场，代表们投下神圣一票

黄石市人大常委会 2025 年度工作要点

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，紧扣省委“把全部工作向支点建设聚焦聚力”的总体要求，贯彻落实市第十四次党代会和历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的各项职责，深入践行全过程人民民主，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，为黄石持续奋进全省第一方阵、加快推动武汉都市圈重要增长极整体提升、服务推动全省支点建设贡献人大智慧和力量。

一、强化政治引领，牢牢把握人大工作正确方向

1. 坚持党的全面领导。牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，严格执行请示报告制度，重大问题、重要事项、重要情况主动及时向市委请示报告，确保人大工作始终与市委思想上同心、目标上同向、工作上同步。

2. 持续强化理论武装。始终把学习贯彻习

近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上和考察湖北时的重要讲话精神，坚持“第一时间”学习、“第一议题”推进、“第一责任”落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，把理论学习成果转化为指导实践、推动工作的强大动力。

3. 聚焦服务中心大局。深入贯彻落实省委十二届八次、九次全会及市委十四届五次、六次全会精神，围绕市委“六个聚焦、六个打造”的目标任务，找准人大工作的结合点和突破口，创造性开展立法、监督、代表等各项工作，推动党中央决策部署及省委、市委工作要求得到全面贯彻和有效执行，更好地发挥地方国家权力机关的职能作用，更加充分地把人大制度优势转化为地方治理效能。

二、提升立法质效，筑牢高质量发展法治根基

4. 推进重点领域立法。坚持问题导向、民生导向、发展导向，注重“小切口”“小快灵”立法，制定《黄石市公共汽车客运条例》《黄石市停车场建设管理条例》2 部法规。探索推进区域协同立法，做深做细富水流域保护立法调研。

5. 完善立法工作机制。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，健全立法项目征集、立法重大利益调整论证咨询、法规草案征求意见、表决前评估等制度，牢牢把好法规立项关、起草关、审议关，推进科学立法、民主立法、依法立法。充分发挥基

层立法联系点、立法咨询平台作用，建立法规征求意见反馈机制，最大限度吸纳民意、汇集民智。深化地方性法规“全生命周期”管理机制，统筹推进法规制定、贯彻实施、评估清理等工作。

6. 提升备案审查质效。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则要求，严格开展规范性文件备案审查，拓展备案审查范围，加强主动审查和专项审查，切实维护国家法制统一。严格落实并指导各县（市、区）人大常委会落实好备案审查工作年度报告制度，推动决议决定报备工作规范化标准化。

三、增强监督实效，护航经济社会高质量发展

7. 强化专项工作监督。聚焦高质量发展，精准选取监督议题，推动党委重大决策部署落地落实。听取和审议市政府关于国有资产综合管理、2024年度政府债务管理、托育服务、2024年度全市环境状况和环境目标完成情况、长江大保护、农村供水保障和水质提升等情况的报告；听取和审议市监察委员会关于整治群众身边的不正之风和腐败问题工作情况的报告；听取和审议市中级人民法院关于全市法院涉企案件审判工作情况的报告；听取和审议市人大常委会预算工作委员会关于2024年度政府债务管理及监督调研报告。

8. 强化法律法规实施情况监督。根据全国人大常委会和省人大常委会安排部署，做好相关法律法规贯彻实施情况的委托检查工作。对《中华人民共和国食品安全法》《湖北省食品安全条例》《黄石市电动自行车管理条例》

贯彻实施情况进行检查。审议市政府关于《黄石市既有住宅加装电梯条例》《黄石市海绵城市建设管理条例》实施情况的报告。

9. 强化计划、财政预决算审查监督。听取和审议市政府2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、2025年上半年财政预算执行情况、2024年市本级财政决算情况、2024年预算执行和其他财政收支的审计工作报告，2025年市直预算调整方案的议案，2024年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。

10. 强化专门委员会监督。充分发挥人大专门委员会专业优势，组织开展城建重点项目建设、中国传统村落中的文物保护工作、现代设施农业发展、残疾儿童康复工作等情况的集中视察。对我市“十四五”规划完成及“十五五”规划编制，经济和信息化工作，国有资产管理，村委会供销社村社共建，未成年人权益保护，“三医”协同发展治理，住房公积金缴存、管理和使用，“两官”履职评议，检察机关立案、执行法律监督，全市“八五”普法工作情况，以及贯彻实施《湖北省宗教事务条例》、台湾同胞投资保护相关法律法规情况开展专题调研。

11. 强化监督刚性和实效。深入学习贯彻新修改的监督法，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，强化监督协同，延伸监督链条，打好监督“组合拳”。聚焦我市进一步优化法治化营商环境工作情况开展专题询问。对教育、科技、经信、人社、生态环境、水利和湖泊、国资等工作开展评议，推动政府及有关部门依法行政，增强人大监督实效。

四、依法做好决定任免，更好体现党和人民共同意志

12. 依法行使重大事项决定权。对涉及全市经济社会发展根本性、全局性、长远性事项，及时作出决议决定。加强与“一府一委两院”沟通协调，完善讨论决定重大事项工作机制，推进讨论决定重大事项工作规范化。

13. 依法做好选举任免工作。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，严格依照法定程序进行人事任免，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。严格落实任前调查了解、法律知识考试、拟任职发言、颁发任命书、宪法宣誓等制度，不断增强被任命人员国家意识、法治意识、责任意识、公仆意识。

五、发挥代表作用，扎实推进全过程人民民主黄石实践

14. 推动“两个联系”更加紧密。健全完善常委会组成人员联系代表机制，深化邀请代表列席常委会会议，参与视察、执法检查、专题调研等工作机制，推动代表有序参与决策、执行、监督落实各环节。健全完善多层次、多元化代表联系群众机制，深入推进代表之家、代表联络站等平台建设，丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式、内容。坚持试点先行、提质扩面，指导各县（市、区）有序推进乡镇（街道）试点工作，做深做实民生实项目代表票决制。

15. 推动服务保障更加有力。加强代表履职能力建设，扎实做好代表履职培训和专题培训。强化代表履职管理，建立健全市人大代表向原选举单位报告履职情况制度、代表履职评价体系 and 激励机制，提高代表依法履职



的主动性、积极性。持续深化“代表行动”，坚持全市三级人大联动、五级代表参与，围绕发展所需、群众期盼，“小切口”开展“代表行动”活动。加强代表履职和代表工作宣传报道，积极展示全市各级人大代表依法履职、为民服务的典型事迹。

16. 推动议案建议办理更加高效。认真做好市十五届人大四次会议代表议案办理和建议的分办、交办、督办工作，提升议案建议办理实效。将处理代表议案与研究制定立法工作计划、监督工作计划，起草和修改法规有机结合起来，更好发挥代表议案建议推动提高立法质量、增强监督实效的作用。持续开展常委会领导领衔督办代表建议工作，推动各承办单位完善代表建议办理工作机制，加强与代表的沟通联系，回应代表关切，提高办理实效。

六、加强自身建设，在打造“四个机关”中展现人大形象

17. 纵深推进全面从严治党。贯彻

新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，落实全面从严治党主体责任。加强常委会党组、机关党组、机关党委及各党支部建设，压紧压实党建工作责任，推进人大业务和党建工作深度融合。坚持民主集中制，严格执行“三重一大”报告制度，认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会等各项制度，全面提升市人大常委会及机关党的建设质量。

18. 持续深化党风廉政建设。坚持以严的基调正风肃纪，持续推进党风廉政建设，支持配合派驻纪检监察组工作，扎实推进清廉机关建设。持之以恒贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市实施办法，严格落实整治形式主义为基层减负的要求，进一步改进会风文风。坚持党的群众路线，大兴调查研究，改进和拓展调研方式，深入一线、深入基层、深入群众，提出有针对性的意见建议。加强人大民主民意表达平台和载体的应用，进一步发挥好民意征集部门的职能作用，为谋划推进工作提供更多民

意支撑。

19. 大力推进履职能力建设。健全常委会履职和机关管理的制度体系，确保严格履行法定职责、遵守法定程序。扎实开展“干部素质提升年”活动，加强常委会组成人员、人大代表、机关干部“三支队伍”能力建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的新时代人大工作队伍。主动接受省人大及其常委会的监督指导，注重纵向协作联动和横向交流鉴学，提高全市人大工作整体水平。优化宣传阵地，加强对上对外宣传，讲好黄石人大故事、民主故事、代表故事，扩大人大制度和人大工作的影响力和知晓度。

在“聚力支点建设 加快推动重要增长极建设 整体提升·代表行动”动员会上的讲话

（根据录音整理）

◎ 徐继祥

同志们：

经市委同意，市人大常委会党组研究决定今天召开全市“聚力支点建设，加快推动重要增长极建设整体提升·代表行动”动员会。会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，积极贯彻省委“把全部工作向支点建设聚焦聚力”、市委“加快推动重要增长极建设整体提升”的工作要求，组织动员全市三级人大、五级代表，强化支点意识，依法履职尽责，积极担当作为，为黄石持续奋进全省第一方阵、加快推动武汉都市圈重要增长极整体提升、服务全省支点建设贡献人大力量。

今天的会议既是一年一度的代表行动动员会，也是对常委会全体组成人员特别是新入职人大的委员的履职培训会。刚才，红梅同志通报了2024年度优秀代表建议，月明同志就今年的代表行动实施方案进行了解读，5位同志作了交流发言，大家都讲得非常好。下面，我就做好新时代人大工作和推进今年的代表行动，讲三点意见：

一、坚定制度自信，牢牢把握人大工作鲜明特征

习近平总书记指出，坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人

大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就。

（一）必须深刻认识人民代表大会制度的显著政治优势。一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。人民代表大会制度是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是党和人民在深刻总结并吸取近代以来中国政治发展历史中经验教训的基础上，经过长期革命、建设和改革实践所取得的重大制度成果，是人类政治制度史上的伟大创造。与西方的三权分立、多党制、两院制、联邦制不同，人民代表大会制度能够有效避免西方党争政治、金钱政治所导致的政治极化、社会分裂乱象。当今世界百年未有之大变局中，“中国之治”与“西方之乱”的鲜明对比，就是最好的证明。70多年来，在党的领导下，人民代表大会制度深深融入中国特色社会主义伟大实践，更加成熟、更加定型，为创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”提供了重要制度保障。总书记在庆祝全国人大成立70周年大会上的重要讲话，系统总结了人民代表大会制度在保证党领导人民依法有效治理国家、保障人民当家作主、保证国家政治生活既充满活力又安定有序、实现国家各方面工作法治化、保障国家长治久安等5个方面展现出显著政治优势；强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是

能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。这些重要论述鲜明揭示了人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。我们要坚定中国特色社会主义制度自信,把人民代表大会制度优势更好转化为地方治理效能,充分激发全市人民的积极性、主动性、创造性,汇聚起推进中国式现代化黄石篇章的强大力量。

(二)必须深刻认识人民代表大会制度的重大原则。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。总书记用“八个必须坚持”系统总结了坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则。我们要牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理,推动人民代表大会制度在我市全面贯彻、有效运行。

一要自觉坚持党的全面领导。坚持党的领导是做好人大工作的根本保证和关键所在。我们要始终把“两个维护”作为最高的政治原则,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定不移把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。我们要坚持在市委总揽全局、协调各方的坚强领导下开展工作,按照市委的部署要求围绕中心、服务大局,抓好贯彻落实,始终与党委同心同向、同步发力。我们要充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,人大常委会及机关的各项工作必须在常委会党组的领导下进行。

二要自觉保障人民当家作主。2019年,总书记在上海虹桥提出了“全过程人民民主”重大理念。全过程人民民主的主体是人民,最终目的是保

障人民当家作主。总书记提出:“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”这三个“具体地、现实地”重要论述,就是要求我们不断丰富民主形式,拓宽民主渠道,将全过程人民民主体现在人大工作全过程各方面,通过立法、监督、办理代表建议等工作,扩大人民群众对人大工作的有序参与,积极推动解决人民群众关注关切的实际问题,保障人民当家作主。

三要自觉发挥法治引领作用。依法治国涉及立法、执法、司法、守法等各个方面,每个方面都与人大制度密切相关,都需要人大制度提供有效的法律供给和制度保障。人大及其常委会是立法机关,也是法律实施的监督机关,处于法治建设第一线,必须在全面推进依法治国、发挥法治引领作用中勇担使命、主动作为。

(三)必须深刻认识新时代人大工作的使命任务。习近平总书记提出了要“充分发挥四个作用”的重要要求,明确了加强和改进新时代人大工作的“纲”和“目”。具体来说,就是要求各级人大及其常委会依法履职行权,创造性做好立法、监督、决定、任免等工作,推动人大工作高质量发展。

一要提高地方立法质量。良法是善治的前提,立法是善治的起点。自2016年拥有地方立法权以来,我市共制定了13部实体性法规,为黄石经济社会发展提供了坚实法治保障。特别是2023年,我市制定了全国首部适用全市域的《黄石市既有住宅加装电梯

条例》,反响很大,效果很好。在立法过程中,常委会有关部门深度参与,充分听取了2万多条群众意见,把很多群众的智慧直接吸取为法规条文,把群众实践中总结的经验提炼为法规的关键条款,让民众过去所遇到的难题,在法律上找到破解渠道,所以这部法律真正是全过程人民民主一个生动体现。条例实施后,有效推动了我市老旧小区改造,还被央视新闻联播、央视新闻调查、《半月谈》、人民代表报等媒体宣传报道,仅去年一年先后接待省内外学习考察团队23批次。我们要认真总结立法工作中的成功经验,进一步完善人大主导立法工作机制,坚持“小切口”选好立法项目、“广开门”征求群众意见、“精雕琢”保证法规质量,确保每一部法规立得住、行得通、真管用,持续优化法治供给,助推法治黄石建设。

二要增强人大监督实效。人大履行监督职能是宪法赋予人大的重要职能。人大监督的目的,是纠正有法不依、执法不严、违法不究的行为,纠正以言代法、以情枉法、以权压法的问题,维护国家法制的尊严,确保宪法和法律得到正确实施,确保行政权、监察权和司法权得到正确行使,确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。我们要坚持正确监督、有效监督、依法监督,聚焦进一步全面深化改革、推进中国式现代化的大事要事,聚焦地方党委确定的中心任务和重点工作,聚焦教育、医疗、养老等民生实事,选好监督议题,拓展监督工作,综合运用多种监督形式,寓支持于监督之中,推动党中央决策部署和省委、市委工作要求落实落地,切实把“监督效能”转化为“发展动能”。



三要规范决定任免工作。依法依规做好重大事项决定和选举任免工作，确保党的主张通过法定程序成为全市人民的共同意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员。行使选举任免权时，在旗帜鲜明讲政治、坚决与党委意图保持一致的基础上，要不断完善任免工作的事前、事中、事后监督机制。被提请选举任命的人员，应到会与代表委员见面，发表政见，回答问题，充分尊重人大代表和常委会组成人员的民主权利。选举任命后，应健全听取审议履职报告、履职满意度测评、跟踪督促整改等监督机制，加强任后监督，强化被任命人员的宪法意识、责任意识、公仆意识。

二、聚焦中心大局，共同汇聚代表行动强大合力

代表行动既是践行全过程人民民

主的重要抓手，也是人大工作服务中心大局的具体体现。近年来，全市各级人大始终紧扣全市改革发展大局，立足自身实际，每年聚焦一个主题开展代表行动，组织全市五级代表共同参与，推动解决营商环境优化、老旧小区改造、加装电梯、农村人居环境整治、公共基础设施建设等一批实际问题，积极为黄石转型升级、高质量发展聚智聚力，得到省人大、市委的充分肯定和人民群众的普遍认可。今年，市人大常委会以“聚力支点建设、加快推动武汉都市圈重要增长极建设整体提升”为主题，动员全市五级人大代表争当“创新先锋、建设先锋、改革先锋”，力促“发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲”全面提升。这是常委会党组认真贯彻省人大工作部署、紧密结合黄石实际作出的具体安排，我们要进一步统一思想、提高站位，自觉增强做好今年代表行动的

自觉性主动性，努力以人大之为为黄石发展全域添彩。

一要深化思想认识，增强责任担当。去年11月，总书记再次亲临湖北考察，要求湖北“在长江经济带高质量发展中奋勇争先，加快建成中部地区崛起的重要战略支点，奋力谱写中国式现代化湖北篇章”。省委“新春第一会”，忠林书记要求“把全部工作向支点建设聚焦聚力”。在今年的市人代会和市委“新春第一会”上，英才书记也提出“推动武汉都市圈建设整体提升、服务全省支点建设”的目标任务。全市各级人大要准确把握代表行动的总体要求和原则，围绕发展所需、改革所急、群众所盼，找准人大依法履职的切入点、结合点、着力点，持续向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。各级人大代表要依法履职尽责，主动担当作为，努力在本单位本行业本领域建功立业、当好表率，切实做到党

委有部署、人大有行动、代表有作为。

二要把握工作重点，提升行动质效。今年代表行动在市委提出的“四个整体提升”中，选择了“发展能级”中的产业、创新、城市、开放“四个能级”作为切入点和突破口，涉及多个领域，涵盖了多个方面，大家要结合自身实际，认真谋划、抓好落实。选题要更精准。各级人大要围绕“聚力支点建设、力促整体提升”这个大主题，优先选择必须做的、应该做的、正在做的事作为代表行动的具体内容，注重“小切口、有特色”，不搞“大而全”，上下一般粗、左右一个样。方式要更创新。今年的代表行动一个重大的创新，就是按照小型、专业、高效的原则，成立了6个专业代表小组，努力在促进法治化营商环境、产业能级提升、文旅创新发展、生态环境、乡村振兴、民生实事项目等领域，充分发挥人大代表“专业人做专业事”的优势，提升代表小组履职质效。联系要更紧密。代表行动是拓展和深化“两个联系”的重要载体。要落实主任会议成员到基层必访代表制度，完善常委会组成人员和“一府一委两院”联系代表制度，健全专（工）委常态化联系专业领域代表机制，健全代表列席常委会会议制度，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关。成效要更明显。代表行动开展得怎么样，关键看效果。我们提出了“六个一批”成果要求，各县（市、区）人大要逐一对照、抓好落实，努力让代表行动的成果为党委政府决策提供有益参考、为人民群众带去更多实惠。

三要强化组织保障，形成强大合力。开展代表行动是今年人大工作的一项重要内容。全市各级人大要加强

组织领导，精心组织，确保代表行动有序有效推进。要优化服务保障。持续抓好代表分层分批履职培训，提高代表政治素质和依法履职能力；协调落实代表履职时间、经费等保障，为代表履职创造良好条件；提高代表意见建议办理质量，让代表的呼声有着落，让人民的诉求有回应。要坚持整体联动。各县（市、区）人大常委会和乡镇人大主席团要按照全市统一部署，根据群众当前最急迫的问题，结合自身实际，拿出具体行动方案，分层组织、抓好落实，既要注重上下联动、统筹协调，又要注重与日常履职有机结合、创新方法，形成合力推进、各具特色的生动局面。要加强总结宣传。深入挖掘、及时总结代表行动中好经验、好做法，广泛宣传报道代表行动和先进典型事迹，充分展现人大代表积极履职、担当作为的精神风貌，让广大群众看到代表的奉献和付出，努力营造浓厚的舆论氛围。

三、找准职责定位，全面提升依法履职能力水平

推动新时代人大工作高质量发展，关键在人、在队伍。人大代表、常委会组成人员、机关干部，这“三支队伍”是人大的中坚力量，也是根本力量。我们“三支队伍”中的每一名成员，都要严格对标对表“四个机关”定位要求，找准各自的职责定位，以全省“干部素质提升年”为契机，不断提高履职能力，全面提升人大工作的质量和水平。

一要锤炼忠诚品格。人大机关首先是政治机关，人大干部一定要把忠诚作为第一品格，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。要对

党忠诚。全面贯彻党的路线方针政策、执行党的决议，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要对法律忠诚。人大干部肩负着维护法律、捍卫法律、监督法律的重任，要时刻谨记宪法法律至上，带头学法尊法，模范守法用法。要对人民忠诚。人大由人民选举产生，对人民负责，受人民监督，要有正确的权力观，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益，做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众。

二要强化学习提能。人大工作涉及经济社会发展的方方面面，法律性、规范性、程序性、专业性都很强，适应新岗位，担当新使命，必须加强学习。要聚焦政治理论抓学习。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，第一时间、第一议题学习习近平总书记的重要讲话和重要指示批示精神，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要紧扣法治业务抓学习。人大工作，特别是监督工作是很具体、很专业的。我们既要学好宪法、监督法、选举法、代表法、组织法等指导人大履职的当家法律，又要学好经济、行政、民生等领域的专业知识，不断提高法治思维和依法履职能力。要围绕中心大局抓学习。认真学习党中央重大决策部署和省委、市委工作要求，比如，省委提出的支点建设，要搞清楚什么是支点？怎样建设支点？再比如，市委提出的持续奋进全省第一方阵、加快推动武汉都市圈重要增长极建设整体提升，要学明白“整体提升”的内涵实质、

具体内容和目标任务，在全市发展大局中找准人大定位，发挥人大作用。

三要形成良好风气。坚持以大局为重，以事业为先，培育和弘扬优良作风，展示常委会及机关团结和谐、积极奋进的良好风貌。要大兴调查研究。调查研究是人大工作的一个基本方法。我们要围绕本行政区域经济社会发展的重大问题和围绕人民群众普遍关心的热点、难点问题，深入基层一线开展调查研究，找准问题症结，提出对策建议，让我们办事情抓工作能够更接地气。我刚到人大就提倡，市人大的每个专委会、每个科室都要坚持“真研究问题、研究真问题”的工作导向，每一两年至少形成1篇有质量的调研报告。要敢于担当尽责。

人大没有急事，但决无小事。我们每名代表、委员特别是机关干部，在工作履职过程中都要有强烈的责任意识，身在兵位，心为帅谋，把每一篇文章、每一次会议、每一场活动，都以担当负责的精神筹备好、实施好。要注重选才育才。坚持严管与厚爱相结合，倡导“选贤任能”的选人用人导向。我们既要注重“资”和“辈”，又要打破“论资排辈”。我们要善于在每个急难险重的任务中和重大关键节点中发现干部们的闪光点，发现那些敢于担当负责的优秀干部，让“优秀者优先”成为选人用人“风向标”，让干部在“当为”处更“有为”。要坚持守正创新。人大工作讲程序、讲章法、讲规范，但这并不意味着按部就班。我们

要克服“求稳妥不思进取、图清闲不愿作为”的思想倾向，积极探索人大工作的特点和规律，不断创新工作方式方法，推动人大工作创新发展。要加强团结协作。大家能够在一起共事，就是一个团队，不论资历深浅、职务高低、年龄大小，都应该心往一处想、劲往一处使，大事讲原则、小事讲风格，努力形成风清、气顺、心齐的良好工作环境。

四要增强纪律意识。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续加强“六大纪律”建设，不断推进党的建设走深走实。要严格遵守工作纪律。人大工作特别讲规矩、程序和效果，我们每一项工作的开展和完成，都需要有工作纪律作为保障。要做到履职尽责、担当作为，以强烈的责任感、积极的精气神为党和人民履好职、尽好责。要严格遵守党的廉洁纪律。就是要坚持秉公用权，不用公权谋私利，恪守党纪国法，规范履职行为，清清白白做人，干干净净做事，以“自身廉”“自身正”来教育影响身边人。要严格遵守生活纪律。就是要明大德、守公德、严私德，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，规范“八小时外”的一言一行，培养健康生活情趣，树立人大干部良好形象，营造风清气正政治生态。

同志们，人大工作使命光荣、责任重大，人大工作大有作为、大有可为。让我们在市委的坚强领导下，以代表行动的实绩实效，为黄石持续奋进全省第一方阵、加快推动武汉都市圈重要增长极整体提升、服务推动全省支点建设作出新的更大贡献！

（本文作者系市人大常委会党组书记、主任）



在市人大常委会党组（扩大）会议上的讲话

◎ 徐继祥

同志们：

今天我们召开常委会党组（扩大）会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，全面落实党中央关于开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的决策部署和省委、市委有关要求，结合人大工作实际，研究贯彻落实措施，为推动人大工作高质量发展提供坚强作风保障。

刚才，我们共同学习了习近平总书记关于中央八项规定的部分重要论述，传达学习了中央党的建设工作领导小组学习教育工作会议精神、省委及市委常委会相关会议精神、市委主要领导同志批示抄清精神，并研究了市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育实施方案，请相关工作人员充分吸纳大家的意见建议，使方案更务实、更精炼、更具操作性。下面，就贯彻落实好本次会议精神，我再强调三点意见：

一、提高政治站位，深刻认识学习教育的重大意义

在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署，是今年党建工作的一项重要政治任务。习近平总书记对此高度重视，亲自谋划确定学习教育主题，亲自审定工作方案和有关文件，发表重要讲话，作出重要指示，为开展学习教育指明了方向。我们要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话和重要指示精神，把开展学习教育作为一项重要政治任务，在学

透、深查、真改、见效上下功夫，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，推动人大机关作风建设取得新成效，为新时代人大工作高质量发展提供有力作风保障。

首先，这是巩固深化主题教育和党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党的重要举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定实施中央八项规定开局破题，坚持自上而下、以上率下，在党内开展了一系列主题教育和党纪学习教育活动，以彻底的自我革命精神纠治“四风”，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，赢得了人民群众信任拥护。然而，我们必须清醒地认识到，“四风”问题具有顽固性、反复性，形式主义、官僚主义等问题隐形变异、禁而未绝。此次学习教育，是对这些主题教育和党纪学习教育成果的进一步巩固和深化，能够促进党员干部严格遵守党的纪律和规矩，自觉抵制各种不良风气和腐败现象的侵蚀，为全面从严治党提供坚实的思想基础和纪律保障。

其次，这是密切党群干群关系、巩固党的执政基础的必然要求。习近平总书记反复强调人心向背关系党的生死存亡；群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。中央八项规定精神的核心在于改进工作作风、密切联系群众，这是对党员干部做群众工作的底线和终身要求。现实中，少数党员干部行为不端、作风不正的问题时有发生，人民群众对此非常反感。工作作风上的问题绝



对不是小事。历史反复证明，无论一个国家、一个执政党，不走群众路线就会很危险，前苏联的剧变就是前车之鉴。此次学习教育，归根到底就是要求全体党员干部增强宗旨意识，弘扬优良作风，坚持和践行党的群众路线，不断凝聚党心民心，持续厚植执政基础。

第三，这是提升干部能力作风、推动人大工作高质量发展的有力保障。优良的作风是推进各项事业发展的重要支撑。人大工作处在民主法治建设的关键位置，无论是依法履行立法、监督等各项职权，还是服务“三会”、保障机关正常运转，都必须有好的作风保证。近年来，我们全面贯彻新时代党的建设总要求，狠抓人大干部队伍建设，起到了一定的成效。但作风建设永远在路上，对照

中央列出的违反八项规定清单 80 条，我们有些干部仍存在对规定的理解不深入、执行不严格、监督不到位等问题。此次学习教育，是整体提升人大干部作风素质的契机。我们要以更高标准、更严要求，将作风建设深度融入立法监督、代表履职等核心工作，持续抓、反复抓，久久为功，以坚强有力的作风建设适应“四个机关”的根本要求。

二、聚焦目标要求，牢牢把握学习教育的关键重点

学习教育从现在开始、7 月底前基本结束，不分批次、不划阶段。我们要坚持聚焦主题、简约务实，全面准确把握学习教育的目标要求和工作安排，系统谋划，周密部署，做到一体推进学查改，确保学有质量、查有力度、改有成效。

一要组织学习研讨，夯实思想根基。只有学深悟透，才能在思想上划出红线、在行动上明确界限，让遵守中央八项规定精神成为习惯。要原原本本学。全体党员干部要认真研读习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，学原文、读原著、悟原理，筑牢加强作风建设的思想自觉和行动自觉。要以上率下学。常委会和机关两级党组班子成员、各专（工）委的党员领导干部，要带头学、示范学，做到先学一步、深学一层，并带头讲党课、谈体会，以“关键少数”带动“绝大多数”，确保学习取得实效。要丰富形式学。坚持个人自学和集体学习相结合，通过开展读书班、理论学习中心组、“三会一课”等方式，使党员干部明确各项要求和纪律红线。

二要深入查摆问题，找准症结根源。作风建设无小事，涉及的问题多样、成因复杂，关键在找准根源、对症下药。要全面查找问题。充分运用纪检监察、巡视巡察、审计监督、信访投诉等途径，对标对表中央八项规定及其实施细则精神要求，特别是80条清单，全面深入查找存在的薄弱环节和突出问题，确保问题找得准、找得全、找得透。要深入剖析根源。我们每个人既要认真查摆自身存在的问题，更要深入剖析产生问题的根源，多讲主观、少讲客观，多讲思想、少讲工作，多讲关键、少讲枝节，多讲不足、少讲成绩，切实为问题整改打下坚实基础。要加强警示教育。坚持用“身边案、身边事”点醒“梦中人”，结合正反两方面的典型案例，开展警示教育，引导党员干部以案为鉴，时刻保持清醒头脑，筑牢思想防线。

三要开展集中整治，务求常态长效。抓作风建设，群众最担心的是做样子、问题反弹，最盼望的是形成常态、保持长效。针对查摆出的各类问题，要列出问题清单，逐条逐项制定整改措施，能够立即整改的问题，必须立行立改、立竿见影；需要一段时期整改的问题，必须持续用力、久久为功。同时，要坚持当下改与长久立相结合，及时总结学习教育中形成的好经验、好做法，将其固化为作风建设的长效机制，防止问题反弹回潮，确保问题解决一个、销号一个；整改一个、见效一个。

四要坚持开门教育，赢得群众认可。学习教育开展得好不好、成效有没有，最终要看问题是否解决、群众是否满意。要注重代表群众参与，主动邀请人大代表、基层群众参与学习

教育“学、查、改”的全过程，主动接受监督，主动接受检阅。要深入调查研究，深化拓展“两个联系”工作机制，弘扬“四下基层”优良传统，紧紧围绕发展所需、企业所急、群众所盼，深入基层、深入群众，找准问题症结，提出解决方案，以实实在在的工作赢得人大代表和人民群众的认可和支持。要汇聚发展合力，以开展“聚力支点建设，助推重要增长极整体提升·代表行动”为载体，组织各级人大代表和人大机关干部立足本职岗位，积极主动履职，形成发展合力，真正以学习教育的新变化、新成效取信于民、普惠于民。

三、强化组织保障，有序推进学习教育走深走实

这次学习教育时间紧、任务重、要求高，常委会及机关要把学习教育作为一项重要的政治任务、一次严格的政治体检，精心组织、周密安排，确保学习教育各项目标任务高标准完成。

一要压实责任链条。常委会和机关党组主要负责同志要自觉扛牢第一责任人职责，系统谋划、靠前指挥、督促指导，切实把学习教育各项工作谋划好、安排好、落实好。其他领导班子成员要严格履行好“一岗双责”，既要抓好自身学习教育，发挥示范作用，也要加强对分管部门开展学习教育的指导推进和监督检查，确保各项工作落实落细。

二要强化统筹推进。将开展学习教育同贯彻党中央决策部署、落实省委工作要求、完成人大全年各项重点工作结合起来，同深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、整治形式主义

为基层减负结合起来，同落实“干部素质提升年”六大行动、加强人大“三支队伍”建设结合起来，做到两手抓、两促进，切实把学习教育成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

三要做好宣传引导。充分发挥报纸、电视、人大网站、微信公众号等平台载体作用，加强对全市人大学习教育的宣传报道，营造浓厚的学习氛围。要及时总结推广好经验、好做法、好典型，发挥典型示范作用。要正面引导舆论舆情，坚决反对形式主义，严防“低级红”“高级黑”，为学习教育营造良好氛围。

同志们，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，责任重大、意义深远。我们要以高度的政治自觉、饱满的精神状态、扎实的工作作风，确保学习教育取得实效，推动全市人大工作不断创新发展，为黄石持续奋进全省第一方阵、加快推动武汉都市圈重要增长极建设整体提升、服务推动全省支点建设作出人大贡献！

在市人大常委会党组深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题读书班上的辅导报告

◎ 徐继祥

同志们：

根据党中央要求和省、市委学习教育安排，市人大常委会党组集中3天时间，采取个人自学和研讨交流相结合的方式，举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题读书班。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，进一步锤炼坚强党性，提高思想觉悟，示范带动市人大学习教育有力有效开展，以作风建设的新成效，为黄石持续奋进第一方阵、建功服务支点建设贡献更多人大力量。下面，根据读书班的日程安排，由我作开班辅导报告，与同志们共同交流。

一、增强政治自觉，深刻领会中央八项规定的重大意义

中央八项规定，其内容包括：改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进警卫工作、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约等8个方面，全文仅600多字。从2012年12月4日中央政治局会议审议通过至今，已走过十余年历程。作为新时代党的自我革命“第一刀”，它不仅以“小切口”推动了党风政风的“大变革”，更重塑了党的执政形象，深刻影响和改变着中国，对于巩固党的执政基础、提高党的执政能力具有深远意义。

首先，中央八项规定是重塑政治生态的破题之举。风清气正的政治生态是党的凝聚力和战斗力生成的重要基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央针对党内政治生态

出现的种种问题，以八项规定为切入口和动员令，先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育以及党纪学习教育等一系列党内集中教育，以钉钉子精神坚决纠治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，严肃查处党员、干部违纪违法问题，党内政治生态明显好转，党风政风焕然一新。数据显示，2025年1月，全国违反八项规定问题查处数量较十八大初期下降超90%，广大党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高，纪律规矩意识显著增强。由此，八项规定实现了“一子落满盘活”的效果，成为长期有效的铁规矩硬杠杠、管党治党的“金色名片”。

其次，中央八项规定是巩固党的执政基础的战略举措。人民是我们党执政的最大底气。中央八项规定的核心理念，就是改进党的作风，密切联系群众。党的十八大以来，我们党锲而不舍落实中央八项规定精神，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。例如，通过整治“舌尖上的浪费”“车轮上的腐败”“会所里的歪风”等，群众真切感受到“公款吃喝少了、干部身影近了”。2024年国家统计局的调查显示，94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。这是人民群众给我们党投下的信任票。

第三，中央八项规定是推动国家治理现代化的制度创新。习近平总书记指出，走出作风问题抓一抓就好转、松一松就反弹的怪圈，根本上还是要靠科学有效的制度。党的十八大以来

来，党中央坚持把制度建设贯穿改进作风、狠抓落实工作全过程，注重中央八项规定与党内法规体系的衔接配套、相互配合、相互补充，党的十九大、二十大后，中央政治局均第一时间修订《中央八项规定实施细则》，并将八项规定精神融入纪律处分条例、党内政治生活准则、党内监督条例、问责条例等党内法规，从不同角度对党员干部的廉洁自律和违纪行为的处理作出规定，把作风建设纳入制度化轨道，以刚性的制度规定和严格的制度执行，确保改进作风规范化、常态化、长效化，为全面从严治党提供了坚实的制度支撑，国家治理体系和治理能力水平不断提高。

第四，中央八项规定是引领社会风气的深刻变革。习近平总书记指出，制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持纠“四风”与树新风并举，深刻纠正着社会不良的是非观、价值观，带来了全社会价值观念的重塑，净化了全社会的“精神生态”。八项规定实施以来，浪费现象受到了遏制，用公款和公权讲吃喝、讲排场的现象受到了遏制，逢年过节送礼发钱的少了，节日的家庭气氛、朋友气氛浓了；党员干部工作状态、精神状态更加积极向上，上下级之间的关系更加单纯了。当然，一些习惯、风俗的改变并非一日之功，八项规定也不是灵丹妙药，不可能药到病除。

总的来说，八项规定深刻改变中国，影响深远、意义重大。从人大角度来看，有这么几个方面成效：一是

“四风”问题得到遏制。从人大常委会带头，坚持少会短会，精简会议流程，发言直切主题，调研直奔现场，会议决议的质量更高、更具可操作性。压减不必要开支，“三公”支出持续下降。二是联系群众更加密切。人大机关干部、代表轻车简从，定期走进社区、乡村、企业，与群众面对面交流，获取真实诉求，切实解决了一批群众急难愁盼问题。比如，在《黄石市既有住宅加装电梯条例》立法过程中，充分听取2万多条群众意见，梳理提炼后成为法规的关键条款，使既有住宅加装电梯难题迎刃而解。三是干部面貌大为提振。八项规定实施后，人大干部到项目现场、基层一线的多了，坐办公室的少了；监督时动真较真的多了，搞过场、做样子的少了；主动谋事、担当有为的多了，被动应付、推诿扯皮的少了，呈现团结向上的良好局面。

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，党中央部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，就是要通过八项规定这个抓手，让更多党员干部把世界观、人生观、价值观的总开关拧紧，把我们党锻造得更加坚强有力。我们要深刻认识开展学习教育的重要性、紧迫性，进一步统一思想、深化认识，坚定信心、保持定力，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，切实将学习教育抓实抓细、抓出成效，持续推动全面从严治党向纵深发展。

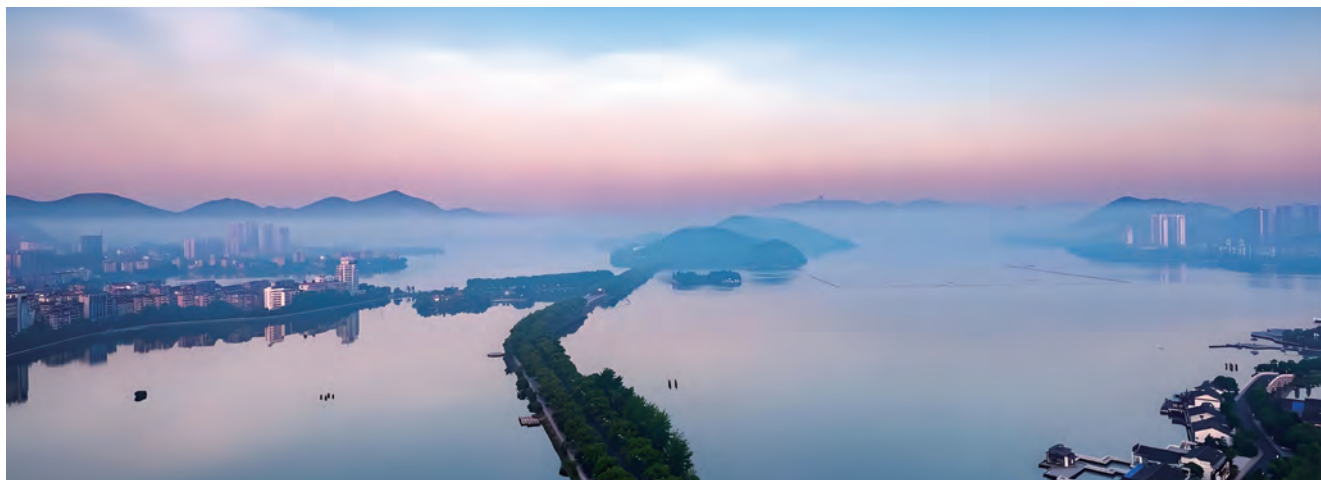
二、时刻警钟长鸣，清醒认识作风问题的政治危害

作风问题本质上是政治问题，作

风问题的危害本质上是政治危害，动摇执政基础，损害中央权威，滋长腐败问题，决不能把作风问题看淡了、看轻了、看小了。当前，党的作风虽然有所好转，“四风”问题有所收敛，但作风问题具有极强的顽固性反复性，滋生的土壤仍未铲除，深层问题仍未触底，且有些成果是在高压态势下取得的，很容易出现反弹回潮、隐形变异，作风建设任重而道远。为此，习近平总书记专门指出：“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”。

一是从顽固性看，树砍根存、根深蒂固。“四风”之所以顽固，就因惩治腐败和改进作风本身就是持久反复、难以根除的问题。历史长河中，贪腐历朝历代、古今中外皆有，酷刑惩治也不能根本解决。明朝就是很好的例证。另一个原因，就是有的作风问题经过长年积淀，形成惯性思维。比如，曾几何时，上百个文件管不住一张嘴、一辆车，公款吃喝、公车私用理所当然。毋庸讳言，党的十八大以来，经过持续整治，大吃大喝少了，但违规吃喝仍未杜绝；文山会海、频繁检查等问题有所减少，但微信群以及App过度留痕、AI“新八股”等形式主义问题时有发生。这些现象提醒我们，抓作风绝不能有松松劲、歇歇脚的心态，绝对不能刮一阵风、抓一阵子，必须久久为功、驰而不息，对歪风陋习露头就打，对隐形变异时刻防范，党风政风才能更加清朗。

二是从复杂性看，多维交织、矛盾叠加。作风问题的复杂性在于其涉及面广，影响因素众多。当前，在一些党员干部中，作风方面存在的问题形形色色，除了“四风”问题外，还有主观主义、保守主义、拜金主义、



本位主义、个人主义、好人主义，等等。这些问题成因复杂、存之既久，既有理想信念动摇、宗旨意识淡薄的原因，也有贪图名利、奢靡享乐的私欲；既有脱离基层、脱离实际的漂浮，也有精神衰退、以权谋私的堕落。比如，风腐相互交织的问题，2024年以来，全市因涉嫌职务违法犯罪移送司法机关54人，基本都是风腐一体。因此，改进作风要坚持系统观念，抓住突出问题和薄弱环节，分清轻重缓急，抓本质、抓重点、抓关键，不能眉毛胡子一把抓，切实做到综合治理、标本兼治。

三是从反复性看，一抓就紧、一放就松。尽管当前反腐败斗争取得压倒性胜利，“打虎、拍蝇、猎狐”工作从未停歇，但“四风”屡禁不绝，正以新形式出现，变得更加隐蔽，披上了“隐身衣”。比如，违规吃喝方面，不在饭店、酒楼等公共场所，而是转入机关食堂、培训中心、农家乐或熟人朋友的家里，“不吃公款吃老板”“不吃本级吃下级”；违规开展会议培训方面，巧立名目“借壳旅游”、更改行程“绕道旅游”、增加人数“搭车旅游”等。再比如，违规收受礼品礼金方面，利

用微信/支付宝红包、电子充值卡（券）/提货卡（券）或通过物流快递“隔空”收受礼品礼金。可以说，好作风与差作风之间的较量从未停止，你强我弱的博弈日趋激烈，稍有不慎，“春风吹又生”。我们要以“压弹簧”的精神和毅力，不折不扣地执行改进作风的相关规定，坚决遏制不良之风的卷土重来。

四是从长期性看，非一日之功，不是一蹴而就之事。冰冻三尺，非一日之寒。“四风”问题，成因复杂、存之既久。改进作风不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，而是一个长期的过程，需要一鼓作气、一以贯之地抓下去。毛泽东同志说过：“房子是应该经常打扫的，不打扫就会积满了灰尘；脸是应该经常洗的，不洗也就会灰尘满面。”这是一个极好的比喻，我们纠“四风”就要如此。要发扬钉钉子精神，以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，紧盯不放、寸步不让，把干部作风一步步拧紧。既要及时总结、着力巩固已经取得的成果，又要着眼长远、建章立制，把作风情况作为绩效考核和干部选拔的重要依据，使作风建设由“软任务”变

为“硬指标”，用制度来约束和引导干部行为，决不图虚功、搞形式，从制度层面防止不良之风的回头和反复。

三、注重常态长效，把贯彻中央八项规定精神一抓到底

八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。今天，再次围绕八项规定在全党开展学习教育，既是历史的启迪，也是现实的需要。我们要以“咬定青山不放松”的韧劲，常抓不懈、久久为功，切实将中央八项规定精神转化为党员干部的行动自觉，真正让中央八项规定精神在常委会及机关落地生根。

一是强化理论武装，树牢法纪意识。要把学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神、违反八项规定清单80条等作为必修课、常修课，采取理论学习中心组学习、举办读书班、“三会一课”、警示教育等形式，原原本本学、及时跟进学、全面系统学，不断增强对八项规定精神的认识和理解，确保入脑入心、见行见效。同时，通过观看警示教育片、参观警示教育基地、红色教育基地、参加中央八

规定精神专题培训等方式,不断党员干部提高党性觉悟,增强拒腐防变能力。作为常委会党组成员,我们要充分发挥“关键少数”的示范带动作用,带头抓学习,带头讲党课,带头谈体会、带头转作风,形成上行下效、整体联动的良好效应。

二是坚持人民至上,密切联系群众。人大工作最大优势是密切联系群众。只有密切联系群众,虚心听取意见,才能让人大工作更接地气,人民代表大会制度优势才能充分彰显,人民至上理念才能变为现实。要改进调查研究。调查研究是我们党的传家宝、抓好人大工作的基本功。要坚持轻车简从、实事求是,多开展“四不两直”调研,多深入厂矿车间、田间地头,找准基层难点痛点,提出务实管用对策,通过调研达到为常委会审议议题、为群众解决急难愁盼问题、促进“一府一委两院”改进工作服务的目的。要增进民生福祉。始终坚持问需于民、问计于民,不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,使立法、监督等各项工作更好听民意、聚民智、惠民生,在教育、医疗、就业、“一老一小”等民生实事上持续取得新进展,努力让人民群众过上更加美好的生活。

三是深化同查同治,破解作风顽疾。虽然人大不直接批项目、不管资金,没有多少权力寻租和腐败的空间,但不正之风不可避免依然存在。在整治“四风”过程中,要深刻把握由风及腐、从量变到质变的特点,运用系统的观念、辩证的思维,坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,以同查同治的理念和要求,一严到底纠治“四风”,一刻不停惩治腐败,做到以案看“风”、以“风”挖案,推动正风

反腐一体深化,打造风清气正的良好氛围。要定期梳理违反中央八项规定精神有关信访举报和问题线索,对少数党员干部违规吃喝、打牌赌博等顶风违纪行为,坚持露头就打、从严查处,既查清事情原由及关联人员,又查清事发场地及问题性质,狠刹“四风”顽疾。

四是抓好建章立制,确保常态长效。作风建设是一项系统工程。我们要坚持把建章立制作为治本之策,突出“当下改”、注重“长久立”,着力在常抓长治上下足功夫,健全完善一批管长远、固根本的长效机制,不断推进作风建设常态化长效化。一方面,持续巩固深化党纪学习教育成果。要以《中国共产党纪律处分条例》为标尺,从严从实检身正己,认真查摆个人存在的薄弱环节,切实用党的纪律校正思想和行为,自觉抵制各种腐败现象的侵蚀,敢于同一切歪风邪气作斗争,常抓不懈、久久为功,将铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循,持续发挥党纪学习教育正本清源的实际效能。另一方面,不断规范机关运行制度机制。要结合中央八项规定及其实施细则精神、省市要求,统筹推进常委会及机关制度的立改废工作,比如办文办会、公务用车、公务接待、三重一大等,确保制定的每一项制度既好看更管用,不断提升人大工作制度规范化水平。制度的生命力在于执行。人大常委会及机关党组成员要发挥带头和表率作用,强化制度执行力,加强制度执行的监督,切实把制度优势转化为作风建设治理效能。

五是坚持以上率下,发挥示范效应。好作风是抓出来的,更是带出来的。常委会党组成员从我做起,从现在做

起,在工作上要身先士卒、先干一步,在学习教育上更要以身作则、言传身教、做好表率。要严以律己。全面对标对表,把自己摆进去、把工作摆进去,深入检视、列出清单,逐条制定整改措施,坚决有力抓好整改,防止大而化之、不疼不痒。同时,严守纪律规矩,坚决做到有令必行、有禁必止。要求别人做到的,首先自己做到;要求别人不做的,自己坚决不做,切实带好头、尽好责,这样才能使人信服、凝聚人心。要严负其责。作为管党治党第一责任人,我肩负的责任是全责、首责、主责。大家则要认真履行“一岗双责”,层层传导责任压力,定期开展作风建设约谈提醒,把作风建设责任落实到人、具体到事。要严管所辖。严是爱,松是害。抓作风,就是要坚持原则、敢抓敢管,不能做“老好人”,不能揣着明白装糊涂。对纪律松弛、作风松散的人,该教育就教育,该处理就处理,不能心慈手软,不能犹豫不决。

六是坚持统筹兼顾,提升工作实效。开展学习教育,最终目的是为了转变作风、推动发展。要坚持把开展学习教育同深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神结合起来,同深入推进党风廉政建设和反腐败斗争、整治形式主义为基层减负结合起来,同落实“干部素质提升年”六大行动结合起来,同落实常委会工作要点和计划结合起来,创造性地履行好立法、监督等自身职能,持续推进以“三争三促”为主要内容的代表行动,使学习教育的每项措施都成为促进人大工作的有效举措,助力经济社会发展和改革攻坚任务高质量向前推进。

深入践行全过程人民民主 推进代表行动提质增效

◎ 毛文胜

2024年，大冶市人大常委会贯彻落实黄石人大“三帮三促”代表行动的总体要求，始终把代表行动作为充分发挥人大职能作用、践行全过程人民民主的一项重要工作来抓，不断夯实代表工作基础，创新代表工作机制，围绕大冶市“八大行动”，深入开展“八进八问”代表行动，取得了一定成效。

一是高位推动，力求谋深谋实。围绕省人大、黄石人大代表行动主题，结合大冶实际，制定“八进八问”代表行动实施方案，组建工作专班和督导组，落实“1+N”工作要求，动员各乡镇、街道人大同安排、共部署。按照“一组一家”和就近实用原则，以选区为单位，更新完善代表小组编组，对全市“代表之家”升级改造，保证代表行动在哪里，代表阵地就建在哪里。指导刘仁八镇人大在龙凤山庄打造全过程人民民主实践基地。

二是丰富活动，力求出新出彩。各乡镇、街道人大精心研究谋划、全力部署推进，因地制宜开展了一系列小切口、有特色的具体活动，收集整理意见建议113件，形成书面代表建议79件，编发工作简报共20期，有力推动了勘头老街改造更新、水产产业发展、老旧小区加装电梯、农村人居环境改善等一批惠民生、促发展的好事实事，亮点突出、成效明显。代表行动工作经验在省人大工作通讯刊发，印发全省交流。

三是督办联动，力求从细从严。按照精准办理要求，组织人大代表、承办单位集中面商，形成任务清单、办理目标、完成时限，把代表

行动中提出的需要市级办理的代表建议及时向政府部门单位交办。抓实代表建议督办工作，完善人大常委会班子成员领衔督办、相关委室日常督办机制，召开代表建议督办会2次，将9月定为集中督办月，着力提高办理落实效果，办理工作的规范性和实效性得到显著增强。

2025年，我们将继续围绕省人大和黄石人大有关要求，从以下四个方面着力，推进代表行动提质增效。

一、压实责任，全面推进工作部署

一是明确活动主题。今年，我们将围绕省人大“聚力支点建设”大主题和黄石人大“助推重要增长极整体提升”有关要求，组织和动员人大代表争当创新、建设、改革“三个先锋”，促进产业、创新、城市、开放“四个能级”整体提升，紧贴大冶市“五大攻坚行动”（科创引领工业振兴、美丽大冶品质提升、城乡融合兴业富民、文化创新融合发展、优化升级营商环境），开展“聚力支点建设·五进五问”代表行动。二是积极动员部署。会后，我们将组织召开市级代表行动动员会，传达学习省人大和黄石人大关于代表行动的工作要求，安排部署具体工作任务。三是加强督导指导。成立工作专班和七个专项督导组，分批次前往各乡镇、街道开展督导行动，指导各乡镇、街道人大找准活动切入点，科学制定活动方案，扎实有效开展活动。

二、夯实基础，加强履职平台建设



一是优化代表分组。坚持以五级人大代表为主体，以代表小组为基本单元开展活动。根据代表变动情况，进一步优化代表小组、代表小分队设置。根据行业领域和代表意愿，按照小型、专业、高效的原则，建立健全专业代表小组，发挥专业代表小组作用。二是推进“家站”升级。以规范建设、巩固发展、效能提升为目的，进一步对代表“家站”进行提档升级，指导每个乡镇、街道人大着力打造1个有特色、有成效的全过程人民民主实践基地。三是创新管理模式。积极探索人大代表异地管理模式，根据上级人大相关要求，计划在上海建设“江浙沪人大代表联络站”，让在江苏、浙江、上海等地的各级人大代表有“家”可回、有“家”可依，为他们依法履职提供服务保障。

三、做实活动，扎实开展代表行动

一是加强代表培训。坚持把代表培训工作作为基础性工作来抓，采取

“请进来+走出去”相结合的方式，定计划、分层次、按步骤，有针对性地开展人大代表培训工作。开展集中培训，邀请专家授课，组织市级人大代表外出培训，学习最新修订《代表法》，增强代表的代表意识、履职素质和能力。二是确保重点突出。指导各乡镇、街道结合地方党委的重点工作和实际情况，找准活动的结合点、切入点和着力点，选择具有地方亮点和特色的工作作为本乡镇、街道人大代表行动的重点内容，确保主题聚焦支点、内容具体明确、活动务实有效。三是做好结合文章。把代表行动与人大监督、深化“双联系”制度、民生实事人大代表票决等工作有机结合起来，支持和推动代表在收集意见、参与决策、宣传引导、示范带动、监督落实等方面更好发挥作用。

四、办实建议，坚持跟踪监督问效

一是突出精准交办。健全代表意见建议办理反馈机制，对代表行动中

收集和提出的意见建议，坚持依法依规办理，按照分级负责、分层处理的原则，及时进行交办、转办，推动承办单位认真办理、及时反馈。二是突出跟踪督办。将人民群众普遍关心关注的热点难点问题作为重点建议，采取“常委会领导+责任委室”领衔督办、新闻媒体督办、集中视察督办等形式，督促重点代表建议办理落实。组织代表通过座谈会、现场督办等方式对建议的办理情况进行跟踪问效，办理情况及时公开，主动接受社会监督。三是突出结果运用。把代表建议的办理结果转化为代表行动的工作成果，确保“五进五问”问出问题，问出对策，问出成效。把代表行动中收集的意见建议作为民生实事项目征集的重要参考，扎实做好民生实事代表票决制工作，促进成果转化，统筹推动落实。

（作者系大冶市人大常委会主任）

三点发力赋能代表行动 聚力发展彰显人大担当

◎ 陆 英

黄石港区人大常委会坚持围绕中心服务大局，将深化开展代表行动作为推动新时代地方人大工作创新发展的重要载体。去年，组织各级人大代表进商圈、进企业、进社区 400 余人次，收集各类问题 200 余个，提出建议 220 条，推动解决新建幸福食堂、修建惠民停车场等问题 120 余个，切实凝聚起了推动高质量发展的强大合力。

一、找准服务中心大局的切入点，为代表行动赋“同心”之能

一是定主题明方向。坚持与党委中心工作同心同向，紧盯省市人大工作部署和区委“建设临空高端商务区”战略目标，确立“三帮三促”工作主线（帮商圈项目落地促临空高端商务区建设、帮企业优化营商环境促经济高质量发展、帮社区补齐短板弱项促创成全国文明城市），制定专项实施方案，细化行动内容与工作要求，确保代表行动思路清、方向明、措施实。

二是强机制保实效。建立常委会领导联系街道促责任落实、专工委联系代表促作用发挥、代表联系选民促问题解决工作机制，主任会议成员带队成立 5 个调研指导组，对各街道人大工委代表行动开展情况进行全面督导。常委会组成人员走访联系代表 97 人次，收集代表意见建议 112 件、帮助解决代表履职中的困难事项 62 件，为有效开展代表行动做好服务与保障。

三是搭平台促联动。构建“2+8+N”代表履职矩阵：以沈家营街道和胜阳港商圈 2 个全过程人民民主实践基地为载体，联动全区 8 个

代表之家，统筹利用社区党群服务中心、小区红石榴驿站、爱心驿站等站点资源，实现代表履职平台共联共建。持续畅通代表履职渠道，线上推行代表“码”上见小程序，线下开展“相约星期二”活动，实现代表联系群众“零距离”“全天候”。

二、抓好高标准推进的关键点，为代表行动赋“履职”之能

一是组织代表充电蓄能，提升代表履职水平。围绕新时代人大代表履职新要求，选派 47 名市、区人大代表外出开展履职培训，持续提升代表履职能力。常态化邀请代表列席常委会会议，参与执法检查、专题调研等活动，拓展代表对常委会工作参与的深度和广度。

二是抓实代表述职评议，增强代表履职动力。区代表通过“回选区、访选民”进行述职，接受选民现场“面对面”评议；在我区选举产生的市人大代表分批次向常委会报告联系选民、服务群众、参政议政等履职情况，常委会委员进行满意度测评。通过坚持和完善述职评议制度，有效地促进代表增强责任意识，自觉接受监督和依法履职，更好发挥主体作用。

三是讲好代表履职故事，激发代表履职热情。结合庆祝人民代表大会制度建立 70 周年系列活动，宣传肖祖红、刘灵敏等代表履职事迹，发挥人大代表先进典型示范引领作用。广泛宣传代表行动成效，在学习强国、楚天主人、黄石日报等媒体发表文章 40 余篇。“三‘向’发力激发代表履职活力”和“‘梯’升幸福指数，



一键直达美好生活”工作经验在省人大工作通报代表行动专辑上刊登，有效激发代表履职活力。

三、打造发挥主体作用的新亮点，为代表行动赋“担当”之能

一是聚焦发展要事，助力加快建设临空高端商务区。坚持锚定经济发展主战场和项目建设主阵地，组织代表深入万达、华新、胜阳港三大商圈走访、视察，推动大众山青山湾等39个在建项目提质增效；围绕低空经济、智能制造等产业方向及特色资源，促成引进细胞存储中心等项目20余个。积极发挥企业人大代表经济发展生力军作用，组织召开临空高端商务区建设企业代表研讨交流会，围绕产业转型、业态升级、流量经济发展等献计献策，提出发展建议30余条。

二是聚焦企业难事，厚植营商环境沃土。各级代表深入企业，助企纾困，为帮助市场主体应对经营困难、激发

市场活力、提振发展信心彰显人大担当。在走访服务过程中，积极发挥人大代表资源优势，解决企业融资难、资金周转困难、流动资金缺乏等瓶颈难题，帮助经营主体融资4亿余元。

三是聚焦民生大事，推进民生实事票决开花结果。在各城区首开先河，开展民生实事项目人大代表票决制。建立主任会议成员领衔督办机制，组织召开专题询问并开展满意度测评，召开常委会会议审议区政府民生实事完成情况报告，确保票决的民生实事项目落地落实。探索票决制向基层延伸和全覆盖，沈家营街道试点开展民生实事票选工作，推动解决10个社区100件群众身边的“小急难”问题，不断践行和丰富全过程人民民主的基层实践。

下一步，黄石港区人大常委会将坚决贯彻落实本次会议精神和徐主任讲话精神，围绕市委整体提升发展能力的工作部署和区委“六大攻坚行动”

工作安排，坚持以“小切口”融入大主题，组织和动员全区各级人大代表开展“代表进企业解难题促发展”活动，促进“四上”企业培育；开展城市更新“大走访、大服务”活动，助力城市品质提升和商贸文旅融合发展重点工作；开展临空产业发展“大调研、大视察”活动，助推“三带三园三圈”发展布局构建，持续深化“代表行动”，为湖北加快建成中部地区崛起的重要战略支点、黄石加快建成武汉都市圈重要增长极、黄石港区加快建成临空高端商务区作出人大贡献。

（作者系黄石港区人大常委会主任）

聚力专业强监督 深耕优势提实效

◎ 石裕武

非常荣幸能作为专业代表小组代表在此发言。根据会议安排,我结合代表行动要求和专业代表小组职能,与大家交流分享三点体会。

一、深化认识,增强做好代表小组工作的责任感和使命感

专业代表是全市人大代表中具有较强的专业知识、熟悉有关行业、深耕有关领域的专业人才,组建专业代表小组、开展代表行动是人大闭会期间代表活动的重要抓手。前期,市人大各专(工)委根据行业领域和代表意愿,初步拟定了法治营商环境、文旅特色品牌创建等7个专业代表小组,财经委综合考虑各方面因素,拟组建产业能级提升促进小组。作为专业代表小组成员,我们要提高政治站位,以高度责任感和使命感参与和谋划专业代表小组工作,充分发挥代表“专、精、特、实”的专业优势和特长,精心组织和开展专业代表小组活动,努力使专业代表小组工作上水平、增实效。

二、明确职责,全力推动代表小组工作落实见效

一是主动履职,提高参与专业代表小组活动的自觉性。作为专业代表小组成员,要起到“上联人大机关,下联选民群众”的桥梁纽带作用,充分发挥主观能动性,提高履职意识,实现专业代表小组的组建初衷。二是找准定位,科学安排专业代表小组活动内容。要结合自身实际,找准与人大工作、“一府两院”年度重点工作的

结合点,围绕群众关切的热点难点问题,找准活动切入点,深化代表小组活动内容,确保活动高质量有序开展。三是加强协作,切实增强专业代表小组活动实效。要加强与市人大各专(工)委的联系,制定代表小组活动计划,清单化、项目化、常态化开展活动,全面提升活动实效。

三、发挥优势,充分彰显代表履职为民责任担当

一是深入调研,夯实履职根基。聚焦政府所需、群众所盼、问题所在,深入基层一线,广泛倾听收集民意,征集需要着力推动解决的难点堵点问题。二是精准建言,助力科学决策。充分发挥专业优势,以专业人才凝聚专业合力,以专业精神研究专业问题,在深入开展调查研究的基础上积极建言献策,形成高质量意见建议。三是监督跟进,推动解决问题。要切实履行监督职责,通过开展执法检查、组织代表视察等形式,对政府部门履职情况进行全方位监督,对监督过程中发现的问题,及时提出意见并跟踪督促相关部门整改落实。

各位代表,使命催人奋进,实干成就未来。我们专业代表小组将以此次动员会为契机,牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,为我市加快建成武汉都市圈重要增长极、服务推动全省支点建设贡献代表力量!

(作者系市人大财经委主任委员、预工委主任)

巧用“加减乘除”法 书写履职新答卷

◎ 杨加兵

2024年，排市镇人大紧扣全镇发展大局与中心工作，持续深化“三帮三促”代表行动，依法履职，聚焦民生，倾听民意，巧用“加减乘除”法，书写履职新答卷，为建设幸福宜居、平安稳定的大美排市贡献人大力量。

一、用“加法”提升履职动能

始终坚持把提升代表履职能力作为首要任务，通过“强学习、实调研、加责任”，不断增强代表履职动能。一是抓实学习。科学制定年度镇人大工作计划，坚持开展每月集中学习活

动，组织代表学习法律法规和人大业务知识13场次、176人次，有效提升了依法履职能力。围绕推动全镇产业振兴，组织部分人大代表赴深圳等地考察和美乡村、文旅融合产业发展4次，通过“走出去、学进来”，有效开拓了乡村振兴新思路。二是务实调研。以“三帮三促”为主题，组织代表围绕“城乡供水一体化”“滴水崖4A创建”“白茶产业园提档升级”等重点工作，深入村组企业调研，通过各种渠道和方式，广泛开展调查研究，形成高质量建议8条，目前均已督办落实。三是夯实责任。制定代表联络站履职机制，明确代表职责，规范家站建设和日常接访，搭建连心桥，动员代表主动作为，集中民意、贴近民心联系帮助群众疏难解困，2024年累计为群众解决问题86个。

二、用“减法”提升履职效能

坚持问题导向，通过“减形式、减距离、

减负担”，持续为基层代表减负赋能，让履职更高效、更务实。一是减少形式。紧扣全镇中心工作，减少程序性监督，以解决问题为目标，采取现场调研、现场询问、现场办公等方式，重点围绕事项落实情况开展监督检查6次，精简流程，确保实效，增加实质性监督。二是减省距离。推进联络站标准化、智慧化建设，完善“代表之家”、5个代表联络站及“智慧人大”阵地建设。滴水崖代表联络站作为“智慧人大”试点，通过“码”上找代表，畅通群众诉求渠道，有效促进景区与村组、群众沟通交流，助推群众矛盾解决12起、收到滴水崖4A景区创建意见建议7条。三是减轻负担。科学优化工作流程，结合代表职责和个人实际，在保证会议质量、活动质效的前提下，进一步合并会议、缩短会议时间，减少不必要的会议3场、集中开展代表述职活动2场，持续为基层代表减轻负担，让代表有更多时间深入湾组，实现代表从“能服务、能履职”向“服务好、履职好”转变。

三、用“乘法”放大履职成效

注重发挥“乘法效应”，通过“乘合力、乘创新、乘资源”，推动代表履职成果最大化。一是发挥合力。寓支持于监督之中，充分发挥专业代表在专业素养、争取支持、协调沟通等方面的重要作用，加强代表与上级有关部门的沟通协调，推动滴水崖4A景区创建建议落地，积极争取上级有关部门对滴水崖景区政策支持13项，形成工作合力。二是推动创新。依托“智慧人大”服务平台，为完善履职档案、议案建



议办理、代表学习培训提供数字化服务。通过平台收集民生实事建议10余条,特别是“创建交通示范镇”的建议,由提出到落实,2024年全镇实现农村公路高质量建设50余公里,后山公路、花海大道等重点路网已全部贯通,成为打通服务群众“最后一公里”的真实写照。三是整合资源。通过代表带头支持以及政策宣传讲解,利用好社会资源和政策东风,鼓励合作社承包撂荒地,扩大联农带农覆盖面,带动产业发展农户增收,让履职成果惠及更多群众。

四、用“除法”破解履职难题

坚持目标导向,通过“除障碍、除难题、除风险”,确保履职工作顺利推进。一是消除障碍。针对群众反映的热点难点问题,及时协调解决,镇第十一届人民代表大会四次会议提

出建议6件,办结率和答复满意率100%。加强对重点提案的跟踪问效,努力把代表所提出的建议落到实处,将群众的“问题账单”转变成“幸福账单”。二是拆除难题。及时协调解决办理难题,针对闭会期间收集的建议,涉及面较广,所提问题短期内解决有一定难度的,组织协调相关单位协同办理,各承办单位将立足实际,列出计划,逐步解决。三是排除风险。以党纪学习教育为抓手,加强代表教育管理,组织党员人大代表通过集中学习、研讨交流、以考促学等形式,学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》,抓好日常警示教育,使代表进一步知纪明纪,引导代表们以镜为鉴、警钟长鸣。

履职为民永远在路上。过去的一年,我们虽然取得了一定的成绩,但距离群众的期盼、上级的要求仍有差

距。新的一年,我们将认真贯彻落实本次会议精神,做好以下几个方面工作:

一是持续深化代表行动。按照省市县代表行动工作要求,组织动员人大代表,强化争先意识,抬升发展标杆,勇于担当作为,为加快建成支点汇聚人大智慧和力量。

二是不断汇聚代表智慧。进一步聚焦党委政府中心工作,进一步激发专业代表发挥作用,持续促进“专业+智库”融合、“专业+站点”融合,助推排市经济社会高质量发展。

三是充分发挥代表作用。深入践行以人民为中心的发展理念,进一步探索实践政府民生实事项目人大代表“票决制”经验,推动民生实事项目由“政府配餐”转变为“群众点餐”,让民意提升群众福祉。

(作者系阳新县排市镇人大主席)

履职九载守初心 为民代言践使命

◎ 叶丰收

作为连任九年的市人大代表，九年来，我始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的誓言，用脚步丈量民情，以笔触传递民声。特别是过去的2024年，在“代表九号见”活动的深化实践中，让我对人大代表这个身份有了更深的体悟。

“九号见”架起连心桥，意味着从坐等上门到主动出诊。

2024年我升级打造了“代表九号见2.0版”，将每月固定接待一日从升级为多日。当我带着记录本走进老城区的旧宅院，在社区里调研各类问题时，真切触摸到了民生的温度：老旧小区陈家湾社区的42户居民提出急切的诉求——安装便捷、安全的燃气；团山垅切坡建房四十年老居民握着我的手说老旧房屋结构不完善、主体框架受损严重、墙体开裂，居民又无资金、无能力进行除险治理；群众反映颐阳路全路段设置绿化带花坛，不仅在夜间遮挡路灯降低路面的能见度，还存在巨大安全隐患，随后写成《拆除颐阳路道路隔离花坛提高通行效率的建议》，该建议今年计划启动……这些民生问题成为我一篇篇建议思路的来源。有了全年60场次走访，才能在调研中摸清问题根源，提出解决路径方法。

9年来，人大会议和活动零请假，从未缺席。318条原汁原味的社情民

意记录，被省级以上采用88条，撰写代表建议152份。这也让我深刻认识到：代表履职的坐标系，必须锚定在群众的急难愁盼上。

“板凳会”开出的良方，让民生痛点变幸福支点。

在社区“码上见马上办”平台收到“吃水难”的集中诉求后，我们组织了一场特殊的“板凳会”。在“板凳会”上，听取选民、水务公司、区城建局等来自各方的意见建议。通过监督问政，同向发力，疏通群众“堵点”化解“痛点”，实现办好一项重点督办建议，解决一个方面问题，促进一个领域工作的成效。如今走进西塞山区，2270米新铺设的银亮管道在地下延伸，7736户居民拧开水龙头的笑容，就是最生动的履职答卷。这让我坚信：民生工程的进度条，必须用群众的满意度来丈量。

“微光行动”“传温暖，以初心点亮希望灯塔。

在履职笔记本的扉页，我写着巴金先生的话：“生命的意义在于奉献而不在于享受。”我积极响应市、区人大行动要求，在环境整治、孤寡老人、救灾和扶助社会弱势群体的公益事业中，坚持24年尽自己的绵薄之力参与公益事业，支助贫困生215人，震灾、捐资、助学共316万元。

“薪火相传”显担当，做全过程民主的播火者。

刚入职的新代表经常与我交流如何当好一名优秀人大代表，问我履职秘诀，我总说：“做一个有心人”。心中有爱，涵养为民情怀，扎根人民之中。眼中有活，深入基层，认真观察，经常调研。笔中有彩。虚心学习，深入分析，笔中有情。在我的带动下，一批新当选的人大代表充满激情，立志做一名全过程人民民主的实践者、推动者和奉献者。

各位代表，人大代表证不仅是荣誉勋章，更是民生考卷的答题笔。在新征程上，我将继续做群众的“幸福温度计”，把群众的手温当作履职的体温，将街谈巷议转化为政策选项。让我们携手同行，用实实在在的履职成效，书写全过程人民民主的生动篇章！

（作者系黄石市人大代表）

黄石港区人大常委会关于民生实事项目人大代表票决制的探索和实践

◎ 陆 英

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。近两年，黄石港区人大常委会把民生实事项目人大代表票决制作为深入践行全过程人民民主的有力抓手，对票决制工作开展了深入调研，现将有关情况报告如下。

一、基本情况

黄石港区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，依法行使重大事项决定权和监督权，充分发挥人大代表主体作用，积极探索推进民生实事项目人大代表票决制工作。（2023年12月）黄石港区十一届人大三次会议上首次以代表票决的形式确定了2024年“十件民生实事”项目，在黄石市开创了“票决”政府十件民生实事的先河。2024年坚持“试点带动、逐步推广”，以沈家营街道10个社区为试点，探索开展社区层级的人大代表民生实事票选制工作，推动发展全过程人民民主再深化。在总结2024年民生实事票决制成功经验的基础上，动员和组织代表从项目收集、投票决定、项目实施、跟踪监督各环节全过程参与，在黄石港区十一届人大四次会议（2024年12月27日）票决确定了2025年民生实事项目，有力推动服务民生从“为民作主”到“由民作主”转变。

二、主要做法

（一）精心组织谋项目。黄石港区人大常委会牢牢把握“抓民生也是抓发展”的重点理念，将开展民生实事项目人大代表票决制工作作为

一项重要政治任务，始终坚持党的领导，精心组织谋划，成立以区人大常委会主要领导为组长，分管领导为副组长，区人大办、区代工委合力推动的民生实事票决制工作领导小组，全力保障票决工作高效推进。在票决制度决定实施、项目征集、代表票决、跟踪监督等各阶段，及时主动向区委请示报告，逐步形成了“党委领导、人大主导、政府实施、代表参加、群众参与”的工作格局。

（二）广聚民智集项目。采用人大专项征集和政府常规征集两种方式广听民意、广聚民智。一方面，区政府下发文件，在政府官网、“幸福黄石港”微信公众号上发布关于征集区政府民生实事项目的公告，通过网络、调研走访、座谈等多渠道面对全社会公开征集民生实事项目。另一方面，区人大常委会利用“双联”机制，继续发挥好人大代表“家站点”主阵地作用，以街道人大工委和常委会各专工委调研形式，多途径组织辖区内的各级人大代表回“家”进“站”听取人民群众意见建议，利用“相约星期二”、代表“码”上见平台，多方面收集社情民意，梳理形成意见建议、为民生实事候选项目提供有力支持。

（三）多方酝酿议项目。围绕市委市政府赋予黄石港区民生事业发展的重点任务、区委着眼提升民生幸福指数的重点项目、居民群众急难愁盼的重点事项，及时整合项目资源，组织人大代表和有关专家，对征集到的民生实事建议项目从施工进度、资金测算等方面进行深入调研和评估。按照差额比例不少于20%的原则，

通过区政府常务会议审核、报区委审定、区人大常委会会议审查的“三审”方式，按必要性、可行性、公益性、普惠性原则对建议项目进行筛选论证，形成12个民生实事候选项目。

（四）代表票决定项目。区十一届人大三次会议采取“差额票决、分团投票、集中计票”的方式确定了民生实事项目。区十一届人大四次会议对票决流程进一步规范和细化，将民生实事票决列入大会议程，形成2025年民生实事候选项目（草案），制定民生实事票决办法。会议期间，区政府就提请的项目名称、实施计划、保障措施等向代表作情况说明，代表进行审议讨论，政府根据审议意见对有关内容进行修改完善。第二次全体会议上，按照大会通过的票决办法，组织代表以无记名投票和差额投票的方式进行表决，按照得票从高到低排序确定养老服务提升等10个民生实事项目为2025年民生实事项目，票决结果在全体会议上宣布，并向社会公开。

（五）常态跟踪督项目。围绕票决产生的民生实事项目，区人大常委会和区人民政府建立领衔督办机制，对民生实事项目进展情况开展调查研究，通过现场查看、听取汇报、个别访谈和召开座谈会等形式，全面深入了解民生实事项目进展情况。通过专题询问监督方式，对政府有关部门推进情况进行询问并开展满意度测评，推动民生实事项目按期完成、落地见效。区政府对民生实事项目完成情况在区政府常务会及人大常委会上进行专题报告，区人代会上全体代表对完成情况专题报告进行审议，形成监督闭环，确保代表票决产生的项目件有着落，事事有回音。

三、存在问题

一是项目征集还不够广泛。项目征集时间较紧，宣传的覆盖面有限，代表“家站点”和各类媒体等线上线下载作用未能充分发挥，社会各界参与度不够高，尚未建立常态化征集机制，未形成民生实事建议项目储备库。二是审议表决还不够充分。部分代表对候选项目实施的具体区域、所需资金及来源、时序进度、目标效益等了解研究不够深入、具体、全面，讨论审议不够充分，一定程度上制约和影响票决效果。三是监督机制还不够健全。对项目资金使用、项目管理、验收评估等方面缺少专业性监督，较难发现深层次的问题并提出有针对性、实用性的建议。尚未建立民生实事项目评价机制，对进展较为缓慢的民生实事项目相关责任部门尚未建立系统全面的问责机制。

四、几点建议

一是进一步畅通征集渠道。区政府要结合工作实际，综合运用报纸杂志、电视广播、政务新媒体等平台至少提前1个月以上发布民生实事征集公告，为项目征集预留充足时间。要广泛征集政府职能部门、其他国家机关、群团、街道、社区等各方面意见建议，充分激发社会各界建言献策热情。要进一步依托“相约星期二”、代表“码”上见等线上线下代表履职平台，通过召开座谈会、走访选民等多种形式，组织代表广泛听取人民群众意见。对征集上来的项目，要建立民生实事候选项目储备库。

二是进一步规范票决程序。参考学习各地民生实事票决制工作经验，

并对工作人员进行培训指导，进一步提升工作人员专业素养。政府对候选项目的形成情况说明要详细具体，对候选项目项目名称、项目内容、实施主体、投资额度、资金来源、保障措施进行充分说明，确保代表能够深入了解候选项目具体情况。民生实事项目票决办法要进一步明确项目应选数量、候选项目差额数、表决方式、项目确定和公布方式等内容，确保票决程序科学严谨。

三是进一步强化跟踪问效。进一步发挥人大常委会围绕中心、服务大局、依法监督作用，对票决产生的民生实事项目综合运用调查研究、听取专项工作报告、视察、评议等多种监督手段对项目进行跟踪监督，适时运用质询、专题询问等刚性手段，提升监督质效。区人大及其常委会相关委室与政府民生实事项目牵头单位、责任单位紧密联系，经常性了解项目建设进展情况，提出监督意见和建议。民生实事项目完成落地后，要对项目实施情况开展测评，并强化测评结果运用，推动民生实事项目从“民生工程”转变为“民心工程”。

（作者系黄石港区人大常委会党组书记、主任）

突出“五个聚焦” 把好“五个关口” 票决制让“民声”定“民生”

——西塞山区探索民生实事项目票决制试点工作

◎ 西塞山区人大常委会

一是聚焦最管用，高位谋划，建立“一套机制”，完善“一套流程”，把好制度设计关。

西塞山区委支持人大常委会将推进河口镇民生实事项目人大代表票决制试点工作纳入深化改革重大课题，为区人大常委会依法履职行权，推行民生实事人大代表票决制工作把舵领航。建立区人大常委会党组主导，分管领导督导，对口挂点专委组建专班，指导河口镇人大推动镇党委主抓，人大主席团主推，镇政府落实的工作机制。立足“合法规、接地气、易操作、求实效”的原则，由人大常委会分管负责同志牵头谋划研究民生实事项目人大代表票决制工作，并组织相关专工委负责同志围绕“为什么”“干什么”“怎么干”，赴外地学习考察开展民生实事项目人大代表票决制工作。在深入调研、学习借鉴先进经验的基础上，区人大常委会审议通过《西塞山区实施民生实事项目人大代表票决制的指导意见（试行）》，制订试点工作手册，阐明民生实事项目人大代表票决制的总体要求、基本内涵、工作原则等，对民生实事项目征集初定、审议票决、实施监督等三步工作流程予以明确，突出党委领导、人大主导、政府主责、代表履职、群众参与，切实把好河口镇实施民生实事项目人大代表票决制的制度设计关。

二是聚焦最广泛，立体覆盖，发动“四支队伍”，畅通“八条渠道”，把好实事征集关。

坚持问需于民、问计于民，区人大常委会指导河口镇人大主席团、镇人大代表、党员代表、村民代表全面发动，深入村社区、企业单位、

个体工商户等领域收集群众需求和愿望。采取自下而上、自上而下、“线上+线下”的征集项目模式，发挥人大代表“家、站”等平台作用，通过发布公告、驻村干部收集、职能部门向上争取民生项目信息、近两年群众来信来访档案、公共服务热线反映的问题、人大代表意见建议，“代表行动”、每月“9号见、码上见”等八条渠道，面向全镇公开征集群众意见，收集民生实事项目，力求民生实事项目更汇聚民意、更贴近民心、更惠及民众。共收集群众意见建议96条、人大代表建议21条、镇部门建议15条，梳理汇总形成意见建议60项（条）。

三是聚焦最真实，分类论证，建立“三审机制”，做好“三库管理”，把好项目遴选关。

区人大常委会指导镇人大主席团组织镇两级人大代表调研征集实事项目，确保民生实事项目建议更具代表性、普惠性，集中梳理征集建议，建立微诉求和项目建设“两本台账”，将18条微诉求作为“代表行动”工作重点推进；立足“服务民生、普惠共享、尽力而为、量力而行、当年见效”的原则，镇政府对镇人大交办汇总42项建设项目，通过梳理政策难点、执行堵点，对民生实事项目可行性、必要性、操作性提出评估论证，提出民生实事候选项目建议方案；镇党委组织镇人大、镇政府各单位召开项目初步分类筛选会议，并邀请部分代表列席，按征集项目内容、实施主体、投资额度等情况，逐一审题。将42项民生项目按照执行库、储备库、处置库，纳入“三库管理”，为下步民

（下转42页）

保持“四为”状态 实现代表精细履职

◎ 西塞山区人大常委会

西塞山区人大常委会通过搭建代表履职平台、提升履职能力,创新履职抓手,加强履职管理,助推代表“能为”“善为”“勤为”“乐为”,为推动西塞山区高质量发展、奋力谱写中国式现代化西塞篇章汇聚人大智慧和力量。

搭建履职平台,促进代表“能为”。规范搭建平台。西塞山区人大常委会采取“建试点、稳推进、全铺开”的方式,对原有“家”“站”“点”升级改造,按照有固定场所、有标识标牌、有规章制度、有活动安排要求,规范化建设5个代表之家、41个社区(村)代表联络站、2个专业代表小组联系点,架起代表联系选民“连心桥”,为闭会期间代表履职提供平台。拓展平台功能。结合“八队共治”“左邻右里”基层治理品牌,坚持“区域统筹、资源整合、优势互补、共建共享”工作理念,充分发挥家站点“民意窗、连心桥、监督岗、宣传站、大课堂”功能作用,为平台赋能。确保运转实效。明确政治素养高、热心人大工作、颇具为民情怀的联络站(家、点)队伍,将全区244名省、市、区、镇四级人大代表全员编组进站,公开信息,健全完善学习活动制度、代表联系选民制度、群众意见建议收集处理反馈机制,实现代表联络家站点建设标准化、制度规范化、运行实效化。

提升履职能力,助力代表“善为”。系统化培训。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为代表履职首要任务,连续三年开展代表履职“新春第一课”,不断增强代表人大制度意识、人大意识、人大代表职务意识。分批分类有计划地组织代表开展初任培训、履职

培训、专业培训,帮助代表全面熟悉人民代表大会制度、掌握相关法律知识和专业知识,提升代表政治理论水平、法律知识素养和依法履职能力。规范化培训。坚持“走出去”与“请进来”相结合,持续开展“我为特钢之城做贡献 我为代表添风采”主题培训。对培训教学内容严格审核把关,建立代表学习培训机制,把代表在任期内参加学习培训情况纳入代表述职、接受选民和选举单位监督的重要内容之一,完善学习培训考勤制度,确保一届任期内代表参加三类培训全面覆盖。专业化培训。积极探索代表履职的新方法、新途径,采取实地参观、现场教学、专题辅导、交流研讨等方式,重点围绕组织法、代表法、监督法等法律法规以及审议报告、调研监督、代表建议等履职过程中存在的短板不足有针对性地开展培训,推动代表依法依规高质量行权履职。换届以来,西塞山区人大常委会先后举办11期培训班,培训代表超过560人(次),为代表履职注入“新活力”。

创新履职抓手,推动代表“勤为”。活动一盘棋。区人大常委会拓展人大代表履职的广度与深度,实行“一月一主题,月月有活动”,常态化邀请代表参与集中视察、专题调研,开展“奔赴企业解难题”“民主来到百姓家”“代表走进小课堂”等系列活动,推动代表履职不止大会,更在日常。收集一张网。落实区人大常委会组成人员联系代表、联系选民制度,引导代表定期回家进站,亮身份、亮承诺。通过建立“代表有约9号见”“码上见”网上服务平台,实现代表联系群众“线上+线下”双向融合,广泛

听民声、集民意，推动代表常在，群众常来。去年以来，人大代表深入联系企业、联系社区、联系选民 1600 余人次，收集意见建议 540 余条。办理一张单。创新实施“选民点单、家站派单、代表接单、群众评单”机制，实现代表服务民生、回应民意全天候、全方位、全过程。围绕优化营商环境、城市更新、基层社会治理、群众身边微小事，各级人大代表协调解决电梯加装、公共设施完善、托育托幼、公益课堂、老人用餐等问题 97 个，认领微心愿帮扶困难群众 180 余户。督办一条线。建立“党委支持、政府办理、人大监督”助力推动的“收、办、签、督”建议办理闭环工作机制，组织代表实地调研、审议监督、询问评议，督办建议办理，推动辖区安全饮水、交通

出行、人居环境改善等一批事关群众“急难愁盼”问题有效解决。

加强履职管理，激发代表“乐为”。强化引导督促。引导和组织人大代表立足岗位职能，充分发挥代表在各行业领域工作岗位优势，各尽所能、各展所长、各显风采，大力开展“两为三争”（即我当代表为什么，我为特钢之城建设做什么，争做人民代言人、岗位先进、社会模范）活动。坚持和完善代表履职登记制度，印发《人大代表履职档案》，使代表闭会期间行动见足迹、履职有记录、考核有依据，进一步调动代表履职尽责的积极性、主动性。强化考核管理。研究出台《西塞山区人大代表履职积分制管理办法》，对代表在人民代表大会会议和闭会期间的履职从定性和定量两个

维度，出席代表大会、提出议案建议、密切联系群众等 11 个方面，分解“积分制”考核细则，量化评分，由各镇（街）人大主席团（工委）“一月一记录，一季一汇总，半年一通报，年终一考核”，记录代表得分情况，实现选民对代表履职监督从“一锤定音”到“全周期过程”的转变。强化示范激励。换届以来，区人大常委会宣传报道区人大代表履职故事 47 起，向市级人大常委会推荐优秀代表 8 名，对 30 名优秀区人大代表、13 件优秀代表建议进行通报表扬，引导代表学习榜样、争先创优、担当有为，激发代表为民履职新动能。

（上接 40 页）

生实事实施奠定基础，最终筛选更加务实、更合民意的民生实事候选项目 12 个，涉及农村道路建设、还建楼水改、人居环境整治等方面的项目资金 3548 万元，惠及群众 2 万人。

四是聚焦最民主，突出民意，盯紧“三个环节”，注重“六个公开”，把好审议票决关。

镇人代会前 7 日内，镇政府将初定候选项目具体情况和编制情况说明书面印发给人大代表，充分保障人大代表对各建议项目的知情权；人代会上，代表听取镇政府《关于民生实事候选项目的情况报告》；审议过程中，镇人大代表对 12 项候选项目民主审议，镇政府相关负责人解疑答惑，回答代表询问；经反复酝酿和以无记名差额投票方式，票决出河口镇 10 件重大民生实事，涉及项目资金 2568 万元。

整个审议票决过程充分发扬民主，现场公布结果，对候选项目确定、项目内容、实施主体、建设计划、完成时限、保障措施等向社会公告，一改过去“闭门造车”为“开门问策”，实现从“为民作主”到“由民作主”的转变。

五是聚焦全过程，以民为本，强化“三项保障”，落实“三问一评”，把好监督评议关。

镇政府第一时间做好 10 件票决民生实事项目任务分解落实责任，对工程实施进度、建设质量、资金保障向镇党委和镇人大一月一报告，镇人大采取“现场视察+验收”“审议报告+测评”方式，予以监督推进。区人大常委会同步加大民生实事落地指导监督，将河口镇实施票决制落实情况列入年度监督工作计划，实施项目监督领导包挂制，涉及区级层面的，加强

对区政府职能部门政策支持、人员调度、资金保障协调监督力度，确保“有章理事，有人管事、有钱办事”，保障项目推进。采取“年初问计划、年中问进度、年底问结果、下年度评议”方式，组织市、区、镇三级代表专题调研、集中视察、专题询问，督促区政府支持河口镇完善民生实事项目责任落实、实施推进、后续管理，并纳入区政府相关部门履职评议，确保民生实事有力有序推进、取得实效。代表们通过“全链条、全环节、全覆盖”的监督模式，全程参与、深度介入，形成了完整的监督闭环链，使人民群众真正成为了民生实事的提出者、参与者和受益者。

铁山人大故事与你心灵相遇

——铁山区人大常委会 2024 年工作回眸

◎ 铁山区人大常委会

每一段奋斗历程，都为前进引航蓄力；
每一番勇毅笃行，都为探索指向光明。
每一股豪情壮志，都为超越吹响号角；
每一次革故鼎新，都为发展聚势赋能。

回首 2024 年，区人大常委会在党工委·区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以纪念全国人民代表大会成立 70 周年为契机，充分发挥两个重要制度载体作用，发挥制度优势、强化法治意识、秉持为民情怀、弘扬务实精神，团结依靠全体代表，切实履行宪法和法律赋予的职责，为全面建设社会主义现代化新区作出了积极贡献，向人民群众交出了一份精彩的履职答卷。

这是使命必达的一年。一年来，区人大常委会举行常委会会议 7 次，主任会议 12 次，听取审议“一府一委两院”专项工作报告 6 个，对 2 部法律法规实施情况开展检查，集中视察 8 次，专题调研 3 次，作出重要决定决议 4 项，任免国家机关工作人员 33 人次，圆满完成了区十一届人大三次会议确定的各项工作任务。

这是砥砺奋进的一年。一年来，区人大常委会主动融入全区重大战略、重大部署、重点工作，在高质量发展的大场景中找准履职小切口，有效发挥“法律巡视”利剑作用，健全调研检查、审议询问、交办督办、跟踪落实的全闭环工作机制，有力推动了中央、省市委和党工委·区委决策部署贯彻落实、确保了法律法规有效实施。

这是勇于拓荒的一年。一年来，区人大常

委会准确把握人大制度和人大工作特点规律，持续创新人大工作理念思路、方法举措、制度机制，着力打响特色品牌，不断丰富和拓展人大工作的时代特色、实践特色、创新特色。黄石日报、黄石人大、湖北日报等主流媒体多次宣传报道开铁区人大工作，打造了新时代人大工作创新发展的开铁样板。

强化政治统领 确保政治本色

山因脊而雄，屋因梁而固。

旗帜鲜明讲政治是人大工作的生命线。

区人大常委会始终把坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则，突出政治性、立足人民性、体现时代性、增强创新性，确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

在学思践悟中凝心铸魂。坚持“第一议题”抓学习，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，常委会党组及时组织召开党组会、理论学习中心组会议，举办专题读书班、专题研讨会等，通过集中学习与个人自学、专题调研与讨论交流、开展主题党日活动与讲党课相结合等方式，组织党员干部深入学习党的二十届三中全会精神，及时跟进学习党的最新理论成果，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，以更高的站位进一步强化理论武装、严肃政治生活、筑牢政治忠诚。

在知行合一中坚定自觉。坚持“第一遵循”抓贯彻，大兴调查研究之风，弘扬伟大建党精神，常委会党组班子成员认真开展宣讲调研，通过专题宣讲会、专题讲授党课、专题调研等形式，坚持学思用贯通、知信行统一，把党的二十届三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想清楚明白地传达到每位人大干部、每位人大代表，教育引导党员干部和人大代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践、推动工作，以更高的站位进一步增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

在贯彻落实中彰显担当。坚持“第一要件”抓落实，全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，始终把党的领导贯穿于人大依法履职的各方面全过程，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行请示报告制度，重要会议、重要工作、重大事项等及时向党工委·区委请示报告。坚持党管干部原则，依法做好国家机关工作人员任免工作，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。坚持民主集中制原则，不断完善权力运行机制，认真落实“三重一大”制度，以更高的站位进一步推动新时代人大制度和地方人大工作完善发展。

一年来，区人大常委会党组理论学习中心组共组织集中学习16次、举办专题学习读书班2期，党组成员撰写学习心得体会24篇、开展研讨交流18人次，下基层讲党课9人次，牵头

调研课题4个、发现问题20个，撰写调研报告4篇、提出工作建议20条，共同缔造包保社区（村）21个、“双千”包保联系重点项目7个、重点企业23家。

紧扣全区大局 助推高质量发展

行棋当善弈，落子谋全局。

围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。

党工委·区委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。一年来，区人大常委会牢固树立并践行新发展理念，围绕加快争当打造武汉都市圈重要增长极主战场排头兵的目标定位，立足人大职能，聚焦“五区建设”的战略布局，扛起应尽的政治责任，主动融入新发展格局，确保人大各项工作始终与全区中心工作同频共振、同向发力，全力推动区域经济社会发展更可持续、更高质量。

聚焦建设全国新型工业化示范区。区人大专题听取区政府关于金融商务、矿权土地出让等工作情况汇报，组织代表对核心区重大项目、政务服务建设工作情况开展视察，从顶层设计、产业化水平提高、调动人才积极性等方面提出建议，推动产业发展能级提升。依托财经联网监督系统，系统性加强对政府财政预决算、民生实事项目、重大投资项目等资金使用情况的日常监督，特别是进一步加强对事关示范区建设的重大项目财政资金使用绩效的监督力度。开展《中华人民共和国中小企业促进法》和湖北省实施办法贯彻落实情况执法检查。同时区人大充分发挥人大的职能优势，勇挑

振兴发展我区现代服务业的重任，商贸服务业、房地产业、文化旅游业同步推进，为加快我区高质量发展、争当打造武汉都市圈重要增长极主战场排头兵提振了信心、注入了能量。

聚焦建设鄂东创新驱动引领区。组织开展运用“互联网+智慧监管”提升食品安全监管效能、财政预算绩效管理等工作专题调研和基层医疗卫生建设、政府工作报告民生实事项目完成情况的视察。充分发挥市县乡人大代表尤其是产业、科技、教育一线代表作用，根据代表的特长在代表联络站设立产业振兴、乡村振兴、民生保障、基层治理等代表小组，特别是引领企业家代表在贡献经济增量、提升质量效益、提高创新链产业链活力和韧性上担重责挑重担，通过代表的模范带头作用把各方面干劲带起来，凝心聚力加快开发区·铁山区产业科技创新高地建设。

聚焦建设全市改革探索先行区。协助做好立法工作，配合上级人大开展立法项目调研，协助抓好基层立法联系点建设，拓宽人大代表、人民群众等有序参与立法的途径，完善法规意见征集和采纳反馈机制，努力实现政治效果、法治效果和社会效果最大化。按照市委“两区融合”的改革精神，主动作为，大胆探索，勇于创新，强化托管区代表的履职意识，积极引导托管区代表发挥代表的监督作用。将托管区的县级代表一律视同铁山区代表，通过视察互通、学习共训、工作同步，逐步在人大监督上达到融合、双赢。区人大监督工作的触角向托管区广角延伸、全面覆盖，得到了党工委·区委和上级人大的高度肯定，也得到了托管区广大代表的理解和支持，

代表工作在托管区取得了新突破和新成效。

聚焦建设全面绿色转型标杆区。组织开展城市管网的建设管理维护、武汉新城至黄石新港快速通道（南通段）开铁段，G106鄂州至黄石段隧道（黄石段）（含106国道改造），四棵大道贯通工程等工程项目建设情况的集中视察，破除全区交通基础设施建设的瓶颈制约。组织开展和美乡村建设工作情况视察，专题调研农村集体产权制度改革、新型农村集体经济发展、发展优势特色农业情况，全区地质灾害治理工作情况，围绕耕地保护、农村人居环境整治、白蚁防治、文旅新业态、品牌打造、乡村人才培育等方面的短板问题开展精准监督，助力乡村全面振兴，推动人民幸福感节节攀升、生活品质步步提高。

聚焦建设全域一体化发展样板区。进一步健全铁山区人大及其常委会讨论决定重大事项制度，全面提高依法决定重大事项科学化、民主化水平，坚持推动党工委·区委重大决策部署通过法定程序成为全区人民的共同意志和自觉行动。完善政府重大决策出台前向本级人大报告工作机制，及时听取和审议全域一体化发展规划、国土空间总体规划等重大事项，推动政府高起点编制样板区建设相关规划。依法规范开展选举和人事任免工作，严格执行任前调查了解、法律知识考试、拟任职发言、颁发任命书和宪法宣誓等各项制度，强化被任命干部的宪法意识、法律意识、责任意识。开展优化营商环境执法检查，发挥“法律巡视”利剑作用。

畅通社情民意 发展全过程人民民主

多谋民生之利，多解民生之忧。

全过程人民民主是以人民利益为中心的民主，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。

区人大常委会积极探索创新全链条、全方位、全覆盖的民主，畅通社情民意表达反映渠道，从各层次各领域扩大公众有序政治参与，有“烟火气”的民生需求成为立法考量，更多民意被“装”进法中，人大工作充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，让民主更加可感、可知。

区人大常委会建立全过程人民民主实践基地，并搭建起新时代践行全过程人民民主的“四梁八柱”，制订出台完善了代表“双联系”机制、代表与选民集中见面日、代表述职评议、代表对政府开展工作评议等活动实施意见，构建具有开铁区特色的发展全过程人民民主制度体系，并在全市全省人大系统“出新出彩”。

与此同时，积极发挥代表联络站践行全过程人民民主实践基地的作用，组织人大代表进家入站，参加学习、开展活动、联系选民，积极履职、为民服务。代表与选民集中见面日当天，全区248名市县乡人大代表共接待选民群众1448人次，收集意见建议490条，当场答复选民233条、镇街层面自行解决230条，另有27条提交区人大和区政府协调解决。选民群众的意见建议主要聚焦在白蚁防治、老旧小区加装电梯、交通路口红绿灯管理、修复黄太公路解决群众安全出行等方面。

筑牢法治基石 守护公平正义

观俗立法则治，察国事本则宜。

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。

区人大常委会自觉站位法治建设第一线，着力筑法治之基、行法治之力、积法治之势，持续为区域治理现代化赋能树威。

宪法是国家的根本大法。区人大常委会充分发挥人大在宣传贯彻宪法中的带头和表率作用，以国家宪法日为载体，开展宪法专题讲座，举办第十一个国家宪法日宣传活动，落实宪法宣誓制度，举行宪法宣誓仪式4次，推动全区各级国家机关带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

围绕推进全面依法治国的职责要求，不断加强对执法、监察、司法工作的监督，督促“一府一委两院”依法正确行使权力，推动宪法法律法规的全面有效实施。一是聚焦法治建设。扎实开展“4·15”全民国家安全教育日和“12·4”国家宪法日活动，认真听取和审议“一府一委两院”半年工作、区人民法院关于探索“立审执”一体化赋能诉源、执源联动治理融合发力的“双源头治理”机制专项工作情况、区人民检察院关于流域综合治理专项工作情况等报告，组织开展社区矫正管理、养老服务工作情况视察调研。加强对信访突出问题的综合分析，积极推动解决群众诉求，维护社会和谐稳定。二是开展工作评议。听取和审议区政府部门工作评议情况的报告，对4个政府组成部门开展了人力资源和社会保障、财政、市场监督管理、环境保护等专项工作评议，共组织召开座谈会4次、专题询问1次，收集

各类意见建议 38 条,形成调查报告 4 份,梳理具体存在的问题 16 个、提出工作建议 17 条,推动政府及有关部门依法行政,增强人大监督实效。三是提升备案审查质量。认真落实规范性文件备案审查办法,严格落实备案审查工作情况报告制度,充分运用好备案审查信息平台,规范网上报备工作,提升备案审查工作信息化水平,“有件必备、有备必审、有错必纠”和备案审查制度建设不断取得新进展。区人大常委会还不断强化法治政府监督,全面加强司法行政工作监督,开展《中华人民共和国禁毒法》、《中华人民共和国安全生产法》贯彻落实情况执法检查,有效维护了社会安定有序,促进了社会和谐善治。

发挥主体作用 激发代表活力

最是情怀动人心,最是笃行砺初心。

区人大常委会全力支持保障代表依法履行职务,紧紧依靠全体代表做好人大工作,把代表植根群众的天然优势转化为与群众心心相印的工作优势。

代表建议办理更加有效。探索建立“双领双督一审核”督办制度,选取代表呼声较高、社会广泛关注、与人民群众生活密切相关的建议,确定为重点建议,区委政府领导领衔办理、人大主任会议成员领衔督办、人大专工委重点督办、相关部门具体承办,承办单位在对代表建议回复前,必须先送区人大人事代表工委审核,未经审核通过的不得向代表回复,承办单位需重新回炉再办。经各方共同努力,本届三次会议以来代表提出的 110 件

建议均在法定期限内按时办结答复,做到了代表呼声有回应、群众期盼有着落。

代表联系互动更加紧密。两区融合以来,区人大常委会强化代表联络站的规范化建设,在 6 个镇街共建立代表联络站 20 个,为代表更好地履职提供了活动阵地,同时不断优化和凸显代表活动站点的功能和效应。推动“家站点”向群众身边拓展延伸,探索在居民小区、红色驿站、街区楼宇设立“民情民意联系点”,实现联系群众零距离、全天候。推动“家站点”向企业园区拓展延伸,在黄石“市民之家”、铁山工模具产业园、黄金山工业园等园区、楼宇,设立人大代表联络点,近距离服务园区企业。推动“家站点”向网络空间拓展延伸,利用微信公众号、“微信邻里群”、“代表同心码”等方式亮出代表身份,让民意直通车驶入快车道。接待选民常态化,健全代表联系选民制度,明确每个代表联络站每年至少开展活动 6 次、每位代表至少参加活动 4 次,广泛收集社情民意。组织活动精准化,根据代表意愿和职业特长,设立营商环境、产业振兴、美丽乡村、基层治理、文明创建等专业代表活动小组,代表活动组织更加聚焦群众的急难愁盼。活动形式多样化,实施“一镇一品”“一街一策”,打造了人民议事厅、代表码上见、代表与选民集中见面日、代表述职评议等特色品牌,代表与群众的联系更加紧密。

代表履职管理更加有力。建立人大代表履职管理评价工作机制,规范代表履职考评、向选举单位述职、辞去代表职务等履职管理体系。12 月中旬,区人大常委会组织辖区人大代表

走进各镇街代表联络站向选民群众述职,选民代表争先恐后提问点评,选民对述职代表当场评议,让代表“红脸、出汗”已成为开发区·铁山区人大代表履职管理评价新常态。在整个述职评议活动中,代表述职“有章可循”,述职对象不留“盲点”;代表述职“全员覆盖”,述职报告突出“重点”;测评代表“红脸出汗”,现场询问直击“热点”;代表述职“提质增效”,结果运用改进“弱点”。述职评议“实打实”,晒出履职“含金量”,“述”出了人大使命,“评”出了代表担当。

初心如炬,征途如虹。时代的号角已经吹响,生活的热土更加滚烫,新的历史正等待起笔开篇。区人大常委会将继续往开来,埋头苦干,勇毅前行,与历史同步伐,与时代共命运,以崭新的精神风貌和昂扬的奋斗姿态不断开创新时代人大工作高质量发展新局面,为加快打造武汉都市圈重要增长极主战场排头兵、奋力谱写中国式现代化湖北实践开铁新篇章贡献人大智慧和力量!

他山之石

无锡：发挥职能优势 依法履职行权 为加快发展新质生产力贡献人大力量

贯彻落实习近平总书记关于“因地制宜发展新质生产力”重大要求，加快打造发展新质生产力的重要阵地，是全省上下的重要使命，也是人大系统的重大责任。一年来，无锡市人大常委会深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，牢牢把握党中央重大决策部署和省市委工作要求，起而行之、勇挑重担，系统研究贯彻举措，综合运用各项职权，为促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚、打造发展新质生产力的重要阵地贡献了人大智慧和力量。

坚持高质量立法，强化新质生产力法治保障。找准服务保障新质生产力发展的切入点和着力点，健全新领域新赛道立法快速响应机制，坚持质量为先、急用为先，完善立法规划、

年度计划，加强重点领域、新兴领域立法，着力构建新质生产力领域“1+X”法规制度体系。一是系统谋划、决定先行。作出以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定，从强化企业创新主体地位、推动关键核心技术攻关、系统布局重大科创平台等九个方面提出针对性意见，及时把党中央重大决策部署和省市委工作要求通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动，助推无锡加快建设产业科技创新高地。二是紧抓关键、重点推进。紧抓数据、人才等关键要素，推进数据条例制定，为发展数字经济、促进数字化转型提供基础性制度保障；推进职业教育条例制定，着眼高技能人才培养并进行系统制度设计；及时启动低空经济产业发展、知识产权促进保护立法调研，切实以高质量立法护航新质生产力发展。三是着眼长远、做好储备。准确把握新质生产力发展的新形势新任务新要求，及时将民营经济发展、人力资源市场促进等9件立法项目纳入本届立法规划项目库，顺应改革发展需要完善地方法规制度体系，更好发挥立法“试验田”

和“排头兵”作用。

坚持高效能监督，助推新质生产力蓬勃发展。充分发挥人大监督职能作用，坚持突出重点、靶向发力，综合运用多种监督形式，集成行使各种法定职权，不断增强监督的针对性实效性。一是紧盯科技创新“首选项”，就科技创新促进条例实施情况开展监督，听取审议全市科技创新载体建设情况专项报告，从落实法定责任、优化政策举措、载体提质增效等方面提出 20 余条工作建议，推动凝“新”聚力、向“新”而行。二是抓牢开发区“主阵地”，贯穿全年跟踪督办“发挥开发区产业科技创新排头兵作用”的代表议案，部署开展“助力开发区产业高质量发展专项行动”，通过调研视察、执法检查、听取汇报等多种形式，督促政府部门完善政策体系、加强平台载体建设、优化产业链精准招引。三是锚定未来发展“增长极”，听取关于“5+X”未来产业发展专题汇报，就加强前瞻谋划、政策引导、创新引领提出意见建议；围绕省市级重大产业项目推进、“数字无锡”建设、上市公司培育、“跨境电商+产业带”等重点内容开展监督、提出建议，在推动未来产业发展政策措施落地落实上担当作为。

坚持高标准履职，增强新质生产力发展动力。把发展新质生产力作为“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的重要内容，继续以“五大行动”为抓手，推动各级人大代表进一步“学思践行”，成为发展新质生产力的重要参与者和实践者。一是积极建言献策。全市各级人大重点聚焦新质生产力发展主题举办“人大代表讲坛”，代表们就太湖湾科创带建设、重点产业集群发展、高水平功能区打造等，站上讲坛谈认识体会、谈责任使命、谈思路举措，为全市高质量发展走在前做示范建诤言、献良策。二是模范带头促发展。充分发挥五级人大代表尤其是产业、科技、教育一线代表作用，共同倡议启动“千名企业家代表产业科技创新行动”，全市各级人大走访企业 2400 多家，参与企业家代表 1500 余人次，向政

府交办督办意见建议 800 余条，充分发挥企业家代表在贡献经济增量、提升质量效益、提高创新链产业链活力和韧性上的重要作用。三是办好建议出实效。健全代表建议多层次督办工作机制，持续提升代表建议办理质效，市委主要领导领衔办理“《关于进一步促进民营企业高质量发展的实施意见》落地的建议”，与民营企业深入交流，亲自督办解决有关问题，促进民营经济发展壮大。推动政府各承办部门扛起责任、精心办理，关于发展优质高效产业园区、抢拓人形机器人赛道等重点建议转化为推动新质生产力发展的实际行动。

坚持高水平实践，凝聚新质生产力推进合力。持续深入开展“全过程人民民主实践创新”活动，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，发挥人大民主阵地作用，把各方面推动发展新质生产力的干劲带动起来，凝聚广泛共识和力量。一是创新平台载体。设立 22 家经济运行观察点、25 家社会发展的观察点和 10 家预算审查联系点，作为“前哨”阵地，反映一线呼声，按季度形成分析报告、提出 66 条建议，助力全市经济运行持续回升向好。二是深入调查研究。常委会班子成员带头就未来产业布局、低空经济发展、数据要素市场建设、开发区科技创新等形成 44 篇调研报告，为市委、市政府科学决策、制定政策提供富有价值的参考。三是深化民主活动。发挥全市 1404 个人大代表“家站点”、23 家基层立法联系点、14 家开发区民主实践阵地作用，延伸“代表议事厅”活动触角，加强与高校、科研机构、企业园区等沟通交流，倾听对科技创新和产业创新深度融合的呼声与需求，查找营商环境中制约新质生产力发展的的问题与不足，建立多方联动、协商推进机制，及时反馈政府部门、督促整改落实。

加快发展新质生产力，既是发展命题、改革课题，也是人大工作服务中心大局的“必答题”。无锡人大将继续把贯彻落实习近平总书记关于“因地制宜发展新质生产力”重大要求作为工作着力点、关键点，在省人大关心指导和市委坚强领导下，发挥职能优势，主动担当作为，进一步以制定低空经济发展促进条例和知识产权促进保护条例、开展人工智能促进立法调研为重点，着力加强对未来产业培育、新兴产业壮大、传统产业升级等重点领域和新兴领域法规制度供给；进一步紧抓省委、市委贯彻落实习近平总书记重要讲话精神系列行动方案实施，聚焦科技创新和产业创新融合发展等新质生产力领域课题开展专项监督，形成一批高质量的调研报告、提出针对性的意见建议；进一步瞄准“465”现代产业集群建设，探索建立产业细分领域代表专业组，组织代表直



达现场收集企业诉求、听取基层意见，以助推新质生产力发展的实际成效，为全面推进中国式现代化无锡新实践贡献更多人大智慧和力量。

（来源：“人民与权力杂志”微信公众号）

西安：“组合拳”擦亮营商环境法治底色

营商环境是高质量发展的“生命线”。深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，陕西省委全面部署优化营商环境工作，制定《陕西省推进营商环境突破年实施意见》，西安市委出台相关实施方案。西安市人大常委会把助力优化营商环境作为贯穿本届的重点工作之一，“一盘棋”推进“小切口”立法、实效性监督 and 高质量代表工作，凝聚合力、同题共答，努力擦亮营商环境法治底色，为西安市经济社会发展营造良好环境。

“小切口”立法 出台市级层面的行政审批中介服务规定

地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，在全面依法治国中发挥着重要作用。做好地方立法工作，要把握好地方立法的问题导向、实践导向、目标导向，坚持不抵触、有特色、可操作原则，保证各项法规立得住、行得通、真管用。

西安市人大常委会牢牢把握地方立法的实施性、补充性、探索性功能定位，坚持围绕全市改革发展稳定大局中的主要矛盾和矛盾主要方面中的关键堵点难点问题，以推动解决问题和满足需求为目标开展立法工作，将“小切口”立法作为提高立法质量的重要突破和抓手。

2022年开始立项，经过两年时间精心打磨，《西安市行政审批中介服务规定》自2024年6月1日起正式施行。这是西安市人大常委会首部优化营商环境领域“小切口”立法成果。

“一事一法”，切“小”题目，防止“大而空”。营商环境覆盖面比较广，难以用一部法规解决地方营商环境领域存在的全部具体问题。立项之初，市人大常委会走访企业开展立法调研、邀请市场主体和专家学者座谈，最终确定以行政

审批中介服务这一市场主体反映的焦点作为优化营商环境立法的“切口”。

“明确权责”，切“细”内容，确保“立得住”。在常委会会议第一次审议时，立法方向上存在两种不同意见。一种认为，立法规范内容应当以加强对中介服务机构监管为重点，解决中介服务市场乱象。另一种认为，应当聚焦到优化全市行政审批中介服务市场环境，提高行政审批效率方面。经过反复研究论证，充分征求意见，法规的主导思想确定为“规范与服务保障并重”，立法方向为营造统一开放、竞争有序、便捷高效的中介服务市场环境。

“对症下药”，切“实”举措，力求“真管用”。为方便操作和落地执行，扭住市场主体突出反映的问题，开门见山、直入主题、不分章节，18个条文覆盖放开市场准入条件、尊重市场主体意愿、公开服务信息、强化机构监督管理等方面。例如，针对中介服务市场“环节多、耗时长、收费乱”问题“对症下药”，第9条明确规定“行政审批中介服务机构应当公开中介服务的流程、办理时限、收费依据、收费标准等信息”。

紧扣市场主体痛点 向精准纵深监督要实效

“正确监督、有效监督、依法监督”，是西安市人大常委会用好宪法法律赋予的监督权所遵循的重要原则。本届以来，西安市人大常委会依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，统筹运用法定监督方式，精准、纵深、跟踪监督，持续推动营商环境优化。

——聚焦人民意见建议开展执法检查。

换届之初，市人大常委会开展《中华人民共和国中小企业促进法》《陕西省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》实施情况的执法检查，深入企业察实情、听心声，围绕政务服务、生产要素成本、权益保护等5个方面提出15个突出问题交市政府整改。

——连续两年开展专题询问。

专题询问“一题双考”，既考察“答题人”的履职情况，更考验“出题人”的履职水平。2023年6月，围绕“优化营商环境，提升政务服务效能”方面工作开展专题询问。为了问到要害、问出实效，市人大常委会在准备工作上下足功夫。询问前，市人大常委会利用半年时间走访企业主体、组织代表调研、外地学习考察，从多方征集的意见、建议、问

题中抽丝剥茧,共归纳为9个方面26项需要询问的事项。“辣”味十足的问题问出了改进工作的方向和实效。

时隔一年,2024年6月,常委会第十八次会议围绕“优化营商环境,推进政务服务便利化工作”再次开展专题询问。委员们纷纷提问:“调研中有30.64%的企业认为政策便利度不够,要如何提高政策便利度和精准度?”“有40%的企业对消防手续办理不满意,工程竣工联合验收工作效率怎么提高?”“文物考古发掘影响项目开工、拖延工程进度的问题如何应对?”……用数字佐证、举实例提问,准备充实、询问扎实,“实”是这场询问给人的深刻感受。当面答题、当场就答题情况打分,每次专题询问后都形成问题整改任务清单,明确反馈时限、责任单位、具体任务等,交市政府进行改进。

——同一领域同时听取审议三项工作报告。

优化营商环境是一个系统工程,市人大常委会积极探索实践迈出“多角度”系统监督的步伐。市十七届人大常委会第十次会议,同时审议市政府关于全市优化营商环境政务服务、市法院关于加强商事审判优化营商环境、市检察院关于履行法律监督职责优化法治营商环境工作情况三个报告。这是市人大常委会首次在同一领域同时听取审议“一府两院”专项工作报告,以监督强化营商环境领域执法与司法工作系统观念和全局观念,引导各层级、各部门之间的多元协同配合。

纵深推进的人大监督工作推动了助企纾困政策落实,政府服务市场主体效能得到显著提升。2023年,西安市入选“城市营商环境创新城市”。

发挥主体优势 为优化营商环境注入代表力量

市人大常委会通过主任接待日、代表主题活动、办理代表建议等工作,充分发挥人大代表作用,把代表工作成果转化为助推优化营商环境的效果。近年来,多个“典型案例”值得称道。

一次坦诚直言的代表接待日。“我从事的是保安行业,为客户单位提供服务必须到所在地的派出所、治安分局提交纸质资料备案,手续繁琐且标准不一,增加了企业运营成本,要从根本上解决职能机构无法入驻政务服务中心的问题。”“危化许可、营业执照被相关部门设置为前置许可,审批互为前提,造成企业在行政审批‘转圈’中无所适从,要

积极推进行政审批制度改革,实行依法并联审批,提高审批环节的效能。”……2023年5月11日,以优化营商环境为题,常委会领导面对面倾听人大代表建议,11位代表直抒胸臆。代表意见整理为14个问题反馈政府,其中13个问题已解决。

一场三级代表协同的主题活动。2023年,市人大常委会开展“倾听市场主体心声、助推营商环境优化”主题活动,4000多人(次)市、区县、镇人大代表走进企业主体参与201次视察调研。市人大常委会领导引导召开226次企业界代表座谈会听取代表心声,共收集代表意见建议615条。“西安作为热门旅游城市,建议在重大节假日将一些车位、停车场和道路让给外地游客,提升城市包容度和美誉度。”“打通政策落地渠道,建立‘西安政策通’数据库与企业数据库有效对接,运用‘大数据+智能分析’技术精准推送惠企政策,推动惠企政策‘一站式’兑现服务机制。”“全面落实‘一件事一次办’改革事项,持续完善‘就近办’、‘持续办’、‘掌上办’等便民措施。”……从宏观到微观、从健全体系到政策落实,一条条满载民意的代表建议转交有关部门研究处理,推动320个问题得到有效解决。

一条闭环办理的代表建议。“几次出差回到西安北站后,打网约车,从司机接单到我坐上车,等待了近一个小时。原来是车堵在进口的路上了,乘客面临着‘人在站内,网约车在站外’的尴尬境地。”市人大代表姚苏杭说。西安北站是展示西安城市形象的重要窗口,交通环境的好坏直接体现营商环境的优劣。为此,她提出“对北站区域开展网约车乱象整治,进一步提升优化城市出行环境”的建议。这一建议有现象、有调研、有措施,人大、政府、北站运营企业共同开展调研,相关部门确定整治方案并推动落实。代表建议落地见效,畅通了北站网约车接站通道。如今北站闸机出口、服务台都设置了引导与指示,方便南、北广场乘客分流,网约车乘车点从原先的5个增至10个,分别制定司机接人、乘客上车的指引标识,让来返西安的乘客感受到一份舒心,留下对古都“形象窗口”的良好印象。

好的营商环境就像阳光、水和空气,对于区域经济社会发展须臾不能缺少。西安市人大常委会主任韩松在第一次全体干部大会上表示:“助推优化营商环境,是贯穿本届的重点工作,要持续用力、久久为功,精准发力、掷地有声,要干出样子、干出效果,努力使人大工作有作为、有担当。”“一盘棋”协同推进优化营商环境,西安人大一直在路上。

(来源:《中国人大》杂志)

充分发挥人大代表作用 健全全过程人民民主制度体系

——解读代表法修正草案五大亮点

3月5日，代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议，这是代表法颁布实施以来的第四次修改。

“此次修法，总的来说，就是围绕如何充分发挥人大代表作用这条主线。”全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任童卫东说。

亮点一：突出对代表履职的政治要求

此次修法的一大亮点，是贯彻党中央决策部署，充实总则部分规定，突出对代表履职的政治要求。修正草案明确代表应当坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，明确代表在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度中的职责使命。

“人大代表是人大及其常委会‘四个机关’建设的重要依靠力量，明确人大代表在坚持和完善人民代表大会制度中的作用，是加强人大及其常委会自身建设的重要体现。”童卫东说。

同时，修正草案贯彻全过程人民民主重大理念，明确代表密切联系人民群众的原则要求，增加规定：代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。

“除了总则中的这些规定，在其他章节的具体规定中也有多处体现全过程人民民主的内容。这些都体现了人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体的作用。”童卫东说。

亮点二：深化“两个联系”制度机制

密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，是党中央的明确要求，也是加强和改进代表工作的一个重要举措。此次修法一大亮点，是在完善拓展和深化“两个联系”制度机制方面增加了内容。

修正草案明确国家机关联系代表的原则要求，增加规定：县级以上的各级人大常委会和乡镇人大主席团应当密切同代表的联系，丰富代表联系人民群众的内容和形式，加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用；各级人民政府监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。同时，还完善了“一府一委两院”联系代表制度，增加规定：各级人民政府及其所属各部门、监察委员会、人民法院和人民检察院，根据本级人大常委会的统筹安排，邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和

建议。此外，修正草案还进一步完善人大常委会联系代表制度和代表联系人民群众制度。

“过去，大家认为，代表主要是跟人大有关系，加强国家机关同代表的联系，首先想到的就是人大常委会要密切同代表的联系。这次修法明确，人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院也要加强同代表的联系，作出重大决策、开展重要工作，要重视人大代表的意见。”童卫东说。

亮点三：完善闭会期间活动内容形式

“代表在大会闭会期间活动也是执行代表职务。”童卫东说，代表发挥作用不仅仅是在大会会议期间，闭会期间的活动也非常重要。这次代表法修改着重完善了代表在代表大会闭会期间的活动的有关规定，加强代表对本级人大常委会工作的参与。

根据现行代表法的规定，代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组为基本形式。代表小组可以按照便于组织和开展活动的原则组成。

据了解，在征求意见过程中，有建议提出，代表小组可以按照专业、行业组成，这样可以更好地把执行代表职务和做好代表本职工作有机结合起来，提出有针对性的意见建议。

结合近年来的实践做法，修正草案完善代表小组的组成，明确县级以上的各级人大代表“根据地域、领域等”组成代表小组。

“这里的‘领域’既包括专业领域，也包括行业领域。”童卫东解释说。他同时强调，我国各级人大代表履职要反映人民的整体利益，不仅仅反映某个群体的利益，还要从大局出发、全局出发，处理好局部利益和整体利益的关系。

修正草案贯彻落实中央人大工作会议精神，根据实践做法，增加规定：根据安排，设区的市级以上的各级人大代表也可以在本行政区域内跨原选举单位进行视察、开展专题调研。同时，在现有代表视察有关要求的基础上，修正草案明确代表参加专题调研活动时，也可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。

此外，修正草案还进一步扩大代表对人大常委会、专门委员会工作的参与，并明确县级人大代表可以列席原选区所在的乡镇人民代表大会。

亮点四：完善议案建议办理机制

提出议案建议是代表的基本权利，也是代表依法履职的基本方式。各级代表积极履职，提出议案建议，为推动国家经济社会发展发挥了重要作用。

此次修法，根据实践做法，与有关法律规范相衔接，保障代表依法提出议案和建议，提高议案和建议办理工作质量，更好发挥代表作用。

修正草案明确，代表对各方面提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

“这进一步完善了代表建议交办制度。”据全国人大常委会代表工作委员会议案建议办理局局长余洋介绍，在工作实践中，自2005年全国人大常委会办公厅首次召开代表建议交办会，代表建议交由分别领取建议交办件，改为召开会议统一交办。代表建议交办已形成了较为成熟稳定的工作制度。

修正草案增加规定，县级以上的各级人大专门委员会审议大会主席团交付的代表议案，应当与代表联系沟通，充分听取意见，并及时通报情况。

“审议代表议案的有关专门委员会加强全过程沟通联系，持续深化同商共议、同研共办。通过充分的沟通，有利于更加深入全面地了解代表和人民群众的意愿呼声，进一步推动代表议案吸收采纳到人大立法、监督各项工作中。”余洋说。

值得一提的是，此次修法认真总结20多年来的工作经验，明确代表建议督办机制。修正草案增加规定，县级以上的各级人大有关专门委员会和常委会办事机构、工作机构，乡镇人大主席团应当加强对代表建议、批评和意见的督促办理；委员长会议或者主任会议可以围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题、重大事项，确定重点督促办理的代表建议、批评和意见。

“这些规定为做好重点督办建议工作提供了法律依据。”余洋指出，通过法律形式将重点督办建议工作制度固定下来，有利于围绕中心服务大局，充分发挥代表作用，有利于服务和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，有利于更好发挥人民代表大会制度功效，有利于更好地在立法、监督工作中发挥代表的作用，把人民群

众的所思所想所盼体现在立法、监督等各项工作中，更好地坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

亮点五：加强代表履职保障和监督

“修正草案进一步修改和完善了对代表执行职务的保障有关规定，鼓励代表充分发挥代表的专业特长优势，把执行代表职务同做好本职工作有机结合起来。”童卫东说。

修正草案明确代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴；增加规定，县级以上的各级人大常委会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务；完善代表履职学习培训制度；增加规定，身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时，有关部门应当根据需要给予必要的帮助和照顾。

同时，此次修法贯彻落实党中央决策部署，强化代表履职的管理监督，明确代表的政治责任，完善代表履职情况报告制度，进一步明确代表不得利用执行代表职务干预具体执法案件或者变相从事商业活动牟取个人利益，根据实际做法在代表资格终止的情形中增加规定“责令辞职”。

（来源：法治日报）

市人大常委会大事记

(2025年1月~3月)

◆ 1月9日,市十五届人大常委会召开第37次主任会议。

◆ 1月10日,市十五届人大常委会召开第二十三次会议。

◆ 1月26日,市人大常委会党组召开2024年度民主生活会。市人大常委会党组书记、主任徐继祥主持会议并总结讲话。

◆ 2月6日下午,市十五届人大四次会议在磁湖剧院举行预备会议。

◆ 2月6日下午,市十五届人大四次会议主席团举行第一次会议。

◆ 2月6日下午,市十五届人大四次会议主席团举行第二次会议。主席团常务主席召集人鄢英才主持会议。

◆ 2月7日上午,黄石市第十五届人民代表大会第四次会议在磁湖剧院开幕。

◆ 2月7日上午,市十五届人大四次会议主席团举行第三次会议。主席团常务主席召集人鄢英才主持会议。

◆ 2月7日至9日,市委书记鄢英才先后参加市十五届人大四次会议大冶代表团、驻黄解放军和武警部队代表团、下陆区代表团审议,听取代表们的意见建议。

◆ 2月7日至8日,市委副书记、市长吴之凌先后来到西塞山代表团、开发区·铁山区代表团,与代表们一起审议政府工作报告,听取意见建议。

◆ 2月7日晚,市人大各专门委员会对代表10人以上联名提出的议案分别进行了审议。

◆ 2月7日晚,市人大财政经济委员会召开会议,审查黄石市2024年计划、预算执行情况和2025年计划、预算草案。

◆ 2月8日晚,市十五届人大四次会议主席团举行第四次会议。主席团常务主席召集人鄢英才主持会议。

◆ 2月9日上午,市十五届人大四次会议主席团举行第五次会议。主席团常务主席召集人鄢英才主持会议。

◆ 2月9日下午,黄石市十五届人大四次会议圆满完成各项议程,在磁湖剧院闭幕。

◆ 2月26日,市人大常委会副主任柯月明前往开铁区、下陆区实地走访调研“双千”挂点企业,深入了解企业发展状况,助力企业解决难题,推动经济高质量发展。

◆ 3月3日,省人大常委会委员、社会建设委员会主任委员张忠凯一行来黄调研全省医保基金监督管理工作情况报告的审议意见的研究处理情况,了解我市有关方面对医保基金监管工作的意见建议。

◆ 3月4日,市人大常委会党组书记、主任徐继祥率相关市直部门赴“双千”挂点企业走访调研,帮助企业破解发展难题,助推我市经济社会发展、食品安全保障水平提升。

◆ 3月4日,市人大常委会副主任柯月明带领市文旅局等相关单位,实地考察阳新青少年研学实践教育基地(一期)建设项目,重点查看宿舍楼、教室等主体工程进展,并针对项目建设难点开展现场调研。

◆ 3月6日,市人大常委会副主任柯月明带领市经信局等相关单位,赴大冶市灵乡镇调研旺成新材料技改项目建设情况,实地查看了项目现场,并召开座谈会,听取企业关于项目基本情况的介绍和下一步的工作打算。

◆ 3月11日,市人大常委会副主任柯月明到阳新县吕广村调研乡村振兴工作。

◆ 3月13日,市人大常委会党组书记、主任徐继祥赴西塞山区联系走访市人大代表湖北西塞山发电有限公司党委书记、董事长李小平,湖北振华化学股份有限公司党委书记、董事长蔡再华。

◆ 3月13日下午,市十五届人大四次会议代表建议交办会暨办理工作培训会召开。市委常委、常务副市长刘润长,市人大常委会副主任柯月明出席会议并讲话。

◆ 3月18日,市人大常委会召开全市“聚力支点建设



助推重要增长极整体提升·代表行动”动员会。市人大常委会党组书记、主任徐继祥出席会议并讲话。

◆ 3月19日至20日，市人大常委会副主任姜健带领市人大农村委员会一行，分别前往大冶市、阳新县开展《湖北省实施〈中华人民共和国水法〉办法》执法检查。

◆ 3月20日，市人大常委会召开党组（扩大）会议，深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，传达学习中央和省委、市委关于开展深入贯彻中央八项规定学习教育有关会议精神，研究部署市人大常委会及机关学习教育工作。市人大常委会党组书记、主任徐继祥主持会议并讲话。

◆ 3月20日，市人大常委会副主任祝红梅带队走访调

研“双千”挂点企业黄石人本轴承有限公司，并组织召开座谈会，协调处理企业生产经营发展中的困难问题。

◆ 3月27日，市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班开班活动暨党组书记专题辅导会议召开。市人大常委会党组书记、主任徐继祥作开班动员并作专题辅导报告。

◆ 3月31日，市人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班第二次专题辅导暨结业活动举行。市人大常委会党组书记、主任徐继祥主持会议并讲话。